

Principeakkoord

Aanleiding

De gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland werken samen aan een nieuwe uitvoering van de ondersteuning bij arbeidsparticipatie. Deze uitvoering is aan verandering toe door de invoering van de Participatiewet vanaf 1 januari 2015. Hierdoor is er voor gemeenten een belangrijke aanleiding om de dienstverlening en ondersteuning aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan te sluiten bij de bredere dienstverlening in het sociaal domein. De gemeenten willen dit integraal aanbieden, op maat en aansluitend bij de leefwereld en mogelijkheden van de persoon die ondersteuning nodig heeft. Deze ontwikkelingen geven een ander perspectief op wat een gemeente lokaal wil organiseren en op welke terreinen het beter is om in regionaal verband samen te werken.

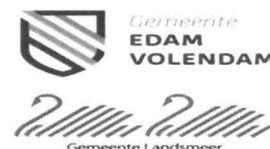
Bij de invoering van de Participatiewet werd ook de toegang tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) afgesloten. Dit wierp een ander licht op de houdbaarheid van een belangrijk samenwerkingsverband in de regio Zaanstreek-Waterland, namelijk de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Zaanstreek-Waterland (BaanStede). Jarenlang voert BaanStede de Wsw uit door werk te verschaffen aan mensen met een arbeidsbeperking. Door de verandering van wetgeving is de noodzaak van de doelstelling en inrichting van die samenwerking weg gevallen. De gemeenten hebben zich daarom herbezonnen op de samenwerking op het terrein van arbeidsparticipatie en het besturingsmodel voor de GR Werkvoorzieningschap Zaanstreek-Waterland. Een model dat beter aansluit bij het uitvoeren van de taken die in de Participatiewet aan gemeenten gegeven wordt. Hierbij is het opheffen van de bestaande GR Werkvoorzieningschap Zaanstreek-Waterland een noodzakelijk stap. In dit principeakkoord geven de gemeenten vorm aan de afspraken om tot die opheffing te komen.

Doelstelling

Met dit akkoord bouwen de gemeenten aan nieuwe manieren van (samen)werken, die het mogelijk maken dat zoveel mogelijk mensen die daarbij ondersteuning nodig hebben, aan het werk kunnen. De gemeenten vinden het belangrijk de bestaande kennis en expertise van BaanStede én de gemeenten op het terrein van ondersteuning bij arbeidsparticipatie te behouden. Om deze kennis en expertise te borgen streven de gemeenten naar maximale herplaatsing van de reguliere staf en leiding van BaanStede. De gemeenten zijn zich er daarbij van bewust dat samenwerking tussen de gemeenten in de nieuwe situatie van groot belang blijft. Tenslotte beseffen de gemeenten dat het proces waar ze door gaan om tot die nieuwe samenwerking te komen complex is en vraagt om uiterste zorgvuldigheid. De rust, duidelijkheid en zekerheid voor de medewerkers van BaanStede staat hierbij hoog op de agenda.

Heldere knip

Om rust, duidelijkheid en zekerheid voor de betrokkenen te bieden streven de gemeenten bij opheffing van de GR naar een heldere knip. Dat betekent dat gemeenten zo goed mogelijk uit elkaar gaan, met heldere afspraken. Een heldere knip is mogelijk wanneer de toekomstige financiële gevolgen in één keer worden genomen en de gemeenten afspraken maken over het verdelen van die financiële gevolgen. Met een heldere knip wordt het mogelijk om de oude samenwerkingsverhoudingen af te sluiten en kunnen de gemeenten bouwen aan een nieuwe uitvoeringsorganisatie. Daarmee kan ook zo snel mogelijk gewerkt worden aan nieuwe samenwerkingsverhoudingen in Zaanstreek-Waterland.



Uitgangspunten

De gemeenten hebben een aantal uitgangspunten benoemd die leidend zijn voor de voortgang in het proces.

- Mens staat voorop, waarmee maatwerk en zorgvuldigheid voor het individuele belang van medewerkers concreet vorm gegeven wordt.
- Ontwikkeling van medewerkers en verantwoorde doorstroom naar buiten.
- Gemeenten organiseren lokaal wat kan en regionaal wat nodig is.
- De gemeenten behouden beleidsvrijheid om aan te sluiten bij het lokale beleid in het sociaal domein.
- Eerlijke deal voor elke gemeente is de beste deal.

Afspraken

Om tot een heldere knip bij opheffing van de GR te komen, hebben de gemeenten de volgende afspraken gemaakt:

- Op 1 januari 2018 wordt de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland beëindigd.
- De gemeenten wensen op 1 januari 2018 een 'heldere knip' op basis van een eerlijke deal voor alle betrokken gemeenten.
- De uitvoeringsorganisatie BaanStede houdt op 1 januari 2018 op te bestaan.
- Zaanstad en Purmerend richten een Participatiebedrijf op waarin de Wsw-medewerkers van de andere zes gemeenten hun werkplek kunnen vinden.
- Waterland en Edam-Volendam voeren de Wsw zelf uit.
- Beemster, Landsmeer, Wormerland en Oostzaan kopen voor de Wsw werkplekken in bij het Participatiebedrijf.

Medewerkers

- Voor alle Wsw-medewerkers garanderen de betreffende gemeenten een passende werkplek.
- De WSW medewerkers komen in dienst van ofwel een uitvoeringsorganisatie van de gemeente ofwel in dienst van de gemeente.
- Voor de medewerkers (voor wie er wat gaat veranderen), houdt de gemeente zoveel mogelijk rekening met hun persoonlijke voorkeur.
- Voor de ambtelijke staf van BaanStede is een werkplek in het nieuwe Participatiebedrijf gegarandeerd.
- Al het (tijdelijk) ingehuurd personeel gaat over naar het Participatiebedrijf. De andere gemeenten stellen vacatures open. Het speelveld ligt open.
- Voor het personeel dat tijdelijk wordt ingehuurd is het aanbod om hun werkzaamheden op dezelfde inhuurvoorwaarden bij Edam-Volendam, Waterland en/of het Participatiebedrijf te continueren;
- Voor de overdracht van mens en werk (voor de medewerkers voor wie wat gaat veranderen), wordt een plaatsings- en transferplan onder verantwoordelijkheid van de ontvangende gemeente gemaakt.
- Voor de WSW medewerkers en de ambtenaren werkend bij BaanStede geldt dat de arbeidsvoorwaarden die voor hem van toepassing zijn voor het moment van de opheffing worden gegarandeerd.
- De investering in de opleiding van medewerkers wordt verwerkt in het overzicht van frictiekosten.



Klanten en werkgeversbenadering

- Voor de klanten van BaanStede wordt de dienstverlening in 2017 met dezelfde kwaliteit voortgezet.
- Voor de werkgeversbenadering kiezen de gemeenten voor regionale samenwerking in netwerkverband, met één digitale toegang.

Financiën en middelen

- Er wordt naar gestreefd om de frictiekosten zo laag mogelijk te houden.
- Alle gemeenten accepteren hun deel van de frictiekosten op basis van de GR verdeelsleutel.
- Het verreken tarief voor het in- en uitleen van personeel is vooralsnog op basis van vier werksoorten (conform voorstel Participatiebedrijf).
- Bij het plaatsingsproces SW-medewerkers is blijvende aandacht voor de consequenties van de tarieven.
- De gemeenten onderzoeken de mogelijkheid tot harmonisering van de (in- en uitleen)tarieven tussen gemeenten.
- De groen contracten van Edam-Volendam en Waterland eindigen per 31 december 2017.
- Er vindt geen compensatie plaats van in het verleden aan BaanStede toegekende groenopdrachten door Oostzaan, Wormerland en Waterland.
- Het Participatiebedrijf, Edam-Volendam en Waterland nemen de middelen die men nodig acht over tegen boekwaarde per 31 december 2017.
- De leningen worden afgesloten en de boeterente wordt betaald. Deze kosten worden meegenomen in de frictiekosten. Een overzicht van leningen wordt verstrekt door BaanStede.
- De middelen die niet overgenomen worden vallen onder de frictiekosten.

Gebouw

- Het Participatiebedrijf geeft aan voorlopig te willen blijven werken vanuit de huidige locatie in Purmerend. De opties onder welke condities de huur of de koop tot stand moet komen worden uitgewerkt.

Acties

Om deze afspraken te realiseren nemen de gemeenten de volgende verdere acties:

Gebouw

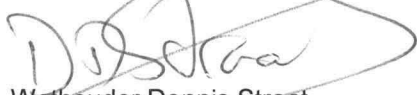
- De gemeenten verstrekken de opdracht aan een makelaar tot verkoop van het gebouw, met als doel om binnen drie maanden te verkopen;
- Indien het pand niet binnen drie maanden wordt verkocht dan is het Participatiebedrijf bereid tot huur of koop;
- De gemeenten onderzoeken wat de meest wenselijke variant voor deze transactie is.

Vervolg

De portefeuillehouders Participatie van de regio Zaanstreek-Waterland ondertekenen dit akkoord ter bekrachtiging van de hier gemaakte afspraken. Voor de definitieve opheffing van de GR vragen de acht gemeenten een besluit aan de gemeenteraden. De opheffing van de GR die met dit akkoord beoogd is, is pas een feit als de daarvoor benodigde besluiten in de daartoe bevoegde bestuursorganen, met de daarbij behorende vormen van inspraak en raadpleging, genomen zijn.



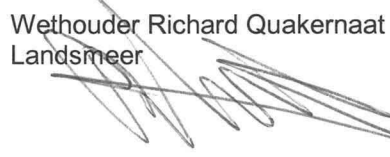
Beemster, 1 februari 2017



Wethouder Dennis Straat
Zaanstad



Wethouder Roald Helm
Purmerend



Wethouder Richard Quakernaat
Landsmeer



Wethouder Sierko Julius
Oostzaan



Wethouder Laura Bromet
Waterland



Wethouder Gina Sombroek
Edam-Volendam



Wethouder Kees van Waaijen
Wormerland



Wethouder Barbara Jonk
Beemster