

De gemeente Landsmeer is verantwoordelijk voor de handhaving van de Drank- en Horecawet (DHW).

De gemeente hanteert het uitgangspunt dat de ondernemers en de paracommercie hun eigen verantwoordelijkheid dragen. De verantwoordelijkheid strekt tot het kennen van de relevante wet- en regelgeving en de juiste naleving daarvan. De gemeente controleert jaarlijks of dit vertrouwen in de ondernemers/paracommercie terecht is. Is een inrichting in overtreding, dan wordt een sanctie opgelegd conform dit sanctiebeleid. Naast een sanctie krijgt de inrichting in hetzelfde jaar nog een hercontrole.

### **Drank- en Horeca in de gemeente Landsmeer**

Dit sanctiebeleid is gericht op overtredingen van de Drank- en horecawet, de Verordening Drank- en horeca gemeente Landsmeer 2014 en de horecagerelateerde bepalingen uit de APV.

In de Verordening Drank- en Horeca gemeente Landsmeer 2014 zijn bepalingen opgenomen waarin de commerciële horeca wordt verboden om happy hours te houden en jongeren onder de 18 jaar niet toegelaten mogen worden tot de horec-lokaliteit na 23.00u. Daarnaast zijn er beperkende bepalingen opgenomen voor de paracommercie, zoals schenktijden.

### Handhaving

In 2013 is een Nota Integrale Handhaving gemeente Landsmeer 2013-2016 vastgesteld door de gemeenteraad. In deze nota is opgenomen binnen welke kaders de gemeente Landsmeer handhaaft, welke instrumenten toegepast kunnen worden en op welke wijze wordt gehandhaafd (stappenplan). Naar aanleiding van deze nota wordt jaarlijks een uitvoeringsnota handhaving APV en Bijzondere wetten vastgesteld. Hierin is vastgelegd met welke frequentie controles op het gebied van de DHW worden uitgevoerd. Bij het handhavingsinstrument wordt verwezen naar dit sanctiebeleid.

### Sanctiestrategie

De gemeente Landsmeer heeft beleidsvrijheid ten aanzien van de bestuurlijke sancties. Het sanctiebeleid biedt de handhavers en het college houvast bij het opleggen van een sanctie.

De controles vinden steekproefsgewijs plaats. Als een overtreding wordt geconstateerd, volgt een reactie. Het doel van handhaving is het naleven van de wet- en regelgeving te bevorderen. Bij het opleggen van een sanctie kan tevens een gesprek volgen met de ondernemer of het bestuur van een paracommerciële inrichting.

### Boete minderjarige (artikel 45 DHW)

Vanaf 1 januari 2014 geldt een nieuw landelijk verbod voor jongeren met een leeftijd tot 18 jaar om alcohol aanwezig of voor consumptie gereed te hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen (uitgezonderd van detailhandel / winkels).

De toezichthouders en de politie kunnen dit verbod handhaven met een proces-verbaal. De DHW schrijft voor dat alleen strafrechtelijke afhandeling plaats kan vinden. De hoogte wordt bepaald door het Openbaar Ministerie.

### **Bestuurlijke boete**

Vele overtredingen zoals vermeld in de Drank- en horecawet kunnen bestuurlijk worden beboet. Een bestuurlijke boete is een bestraffende sanctie, inhoudende een onvoorwaardelijke verplichting tot betaling van een geldsom. De hoogte van deze

geldsom wordt niet zelf bepaald door de gemeente, maar is opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

### **Last onder dwangsom**

In het algemeen is de hoogte van de dwangsom afhankelijk van de aard van de overtreding en is niet bij voorbaat exact aan te geven hoe deze wordt berekend. Samengevat heeft het college bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom en het maximum van het te verbeuren bedrag een ruime mate van beleidsvrijheid. Indien het college overgaat tot het opleggen van een last onder dwangsom, wordt zoveel mogelijk uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- de dwangsomhoogte moet op de ernst van de overtreding worden afgestemd (evenredigheid) en tot doel hebben de overtreding tegen te gaan of te voorkomen (effectiviteit, art. 5:32 Awb).
- de (geschatte) kosten die de overtreder moet maken om de overtreding op te heffen; de dwangsom moet hoger zijn dan het door de overtreding door de overtreder behaalde (geschatte) financiële voordeel;
- het wegnemen van ongerechtvaardigd voordeel dat de overtreder kan behalen met de overtreding;
- voorkoming van herhaling, beperking van schade en herstel in de oorspronkelijke toestand.

De gekozen hoogte van de dwangsom in de dwangsombeschikking moet gebaseerd/afgestemd zijn op de inhoud van dit beleid. De beschikking kan dan volstaan met verwijzing naar dit beleid, tenzij er in het concrete geval aanleiding is om een aanvullende motivering in de beschikking zelf op te nemen, bijvoorbeeld bij afwijking (naar beneden/boven) van de dwangsomhoogte volgens de tabel.

### **Begunstigingstermijn**

Een begunstigingstermijn is de tijd die iemand krijgt om een eind te maken aan de overtreding. In de aanschrijving wordt deze termijn vermeld zodat iemand weet wanneer hij bij niet nakoming van de last dwangsommen gaat verbeuren. De last onder dwangsom wordt bij constatering van een overtreding opgelegd. Dit is feitelijk een waarschuwing. Bij oplegging gaat de termijn in voor het herstellen van de overtreding. Indien bij een tweede controle blijkt dat de overtreding (de last) nog steeds van toepassing is, dan wordt de dwangsom geïnd. Is de overtreding verholpen, dan wordt de dwangsom ingetrokken. Net zoals bij de hoogte van dwangsommen zijn de begunstigingstermijnen indicatief. Er kan dus altijd, zij het gemotiveerd, worden afgeweken van de genoemde termijnen.

### **Sluiting of schorsing horecabedrijf**

Uitgangspunt is dat eerst een last onder dwangsom wordt opgelegd om een overtreding te laten beëindigen. Indien de last onder dwangsom niet tot het gewenste effect resulteert of als wordt verwacht dat dit niet het meest efficiënte middel is, zal als uiterste middel worden overgegaan tot sluiting van het horecabedrijf, art. 36 DHW.

Op grond van de artikelen 19a en 20 DHW zal de burgemeester overgaan tot ontzegging van alcoholverkoop in de supermarkt of slijterij, indien is geconstateerd dat deze voor de derde keer in één jaar tijd (tellen vanaf de eerste constatering) alcohol verkoopt aan een minderjarige. De ontzegging duurt één week. De burgemeester heeft de bevoegdheid om per geval af te wijken, met een minimum van één week en een maximum van twaalf weken.

Indien een last onder dwangsom wegens overtreding van de DHW of de vergunningvoorschriften niet tot het gewenste effect heeft geleid, zal de burgemeester overgaan tot het schorsen van de DHW-vergunning. De schorsing duurt minimaal één week en maximaal twaalf weken. Als uiterste middel zal de burgemeester overgaan tot intrekking van de vergunning.

### Tabel

Bij sanctiebeschikkingen gelden voor het bepalen van de hoogte de in de onderstaande tabel genoemde indicatieve hoogten per soort activiteit. De tabel vermeldt de meest voorkomende overtredingen, de indicatieve hoogten, de daaraan verbonden maxima en herstel- c.q. begunstigingstermijnen en is niet uitputtend bedoeld.

| Overtreding / Prioriteit   | Grondslag         | Sanctiemiddel   | Hoogte dwangsom per overtreding | Hoogte dwangsom per week | Begunstigingstermijn |
|--|-------------------|---|---------------------------------|--------------------------|----------------------|
| Exploitatie zonder vergunning DHW  | Art. 3 DHW        | Dwangsom, mogelijk met aanzegging sluiting (maatwerk) |                                 | € 500,-                  | Eén week             |
| Aanwezigheid registratie barvrijwilligers in paracommerciële instelling                              | Art. 9 lid 3 DHW  | Dwangsom  |                                 | € 250,-                  | Eén week             |
| Aanwezigheid bestuursreglement in paracommerciële instelling   | Art. 9 lid 4 DHW  | Dwangsom  |                                 | € 250,-                  | Eén week             |
| Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras | Art. 12 lid 1 DHW | Bestuurlijke boete                                    | € 1020,-                        |                          | Direct               |
| Verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit                | Art. 12 lid 2 DHW | Bestuurlijke boete                                    | € 1020,-                        |                          | Direct               |
| Verbod verstrekken alcoholhoudende drank elders in een horecabedrijf                                 | Art. 13 lid 1 DHW | Bestuurlijke boete                                    | € 1360,-                        |                          | Direct               |
| Verbod verstrekken alcoholhoudende drank ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant     | Art. 13 lid 2 DHW | Bestuurlijke boete                                    | € 1360,-                        |                          | Direct               |
| Andere bedrijfsactiviteiten in de slijterij  | Art. 14 lid 1 DHW | Dwangsom  |                                 | € 500,-                  | Eén dag              |
| Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras   | Art. 14 lid 2 DHW | Dwangsom  | € 500,-                         |                          | Eén dag              |

|   |  |   |           |         |          |
|---|--|---|-----------|---------|----------|
| Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is dmv de horecalokaliteit | Art. 15 lid 1 DHW                          | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén dag  |
| Rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringsruimte   | Art. 15 lid 2 DHW                          | Dwangsom  |           | € 500,- | Maatwerk |
| Automatenverkoop alcoholhoudende drank  | Art. 16 DHW                                | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén week |
| Verstrekken alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking in supermarkt of slijterij        | Art. 17 DHW                                | Bestuurlijke boete  | € 1020,-  |         | Direct   |
| Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in supermarkt of slijterij voor gebruik elders dan ter plaatse                  | Art. 18 lid 1 en 2 DHW                     | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén dag  |
| Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt in ruimte supermarkt                                     | Art. 18 lid 3 DHW                          | Dwangsom  | € 250,-   |         | Eén dag  |
| Verbod illegale bestelservice sterke drank (geen slijterij of partijencatering zijnde)  | Art. 19 lid 1 DHW                          | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén dag  |
| Verbod illegale bestelservice zwak-alcoholhoudende drank  | Art. 19 lid 2 DHW                          | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén dag  |
| Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar<br><br>Verstrekken sterke drank aan jongeren onder de 18 jaar       | Art. 20 lid 1 DHW<br><br>Art. 20 lid 2 DHW | Bestuurlijke boete;<br>Art. 19a DHW:<br>Three strikes out: ontzegging bevoegdheid tot verkoop zwak-alcoholische drank | € 1.360,- |         | Direct   |
| Aanwezigheid persoon onder de 18 jaar in slijterij zonder begeleiding van persoon die 21 jaar oud is                                | Art. 20 lid 3 DHW                          | Dwangsom  | € 500,-   |         | Eén dag  |

|  |                                      |  |          |         |   |
|--|--------------------------------------|--|----------|---------|---|
| Geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij de toegang of aanduiding niet goed leesbaar   | Art. 20 lid 5 DHW                    | Dwangsom   |          | € 250,- | Eén week                                  |
| Verbod toelaten personen onder invloed van alcohol of drugs  | Art. 20 lid 6 DHW                    | Proces-verbaal OM  |          |         | Direct                                    |
| Verbod dienst te doen onder invloed  | Art. 20 lid 7 DHW                    | Proces-verbaal OM en eventueel intrekking of schorsing van de vergunning |          |         | Direct                                    |
| Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid        | Art. 21 DHW                          | Proces-verbaal OM en eventueel Intrekking of schorsing van de vergunning |          |         | Maatwerk, afhankelijk van politiebijstand |
| Alcoholverbod bij tankstations   | Art. 22 lid 1 DHW i.c.m. art. 25 DHW | Dwangsom   | € 500,-  |         | Eén dag                                   |
| Leidinggevende die op vergunning/aanhangsel staat vermeld is niet aanwezig   | Art. 24 lid 1 en lid 2 DHW           | Bestuurlijke boete   | € 1020,- |         | Direct                                    |
| Personeel onder 16 jaar staat te tappen/slijten  | Art. 24 lid 3 DHW                    | Bestuurlijke boete   | € 1020,- |         | Direct                                    |
| Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank  | Art. 25 lid 1 DHW                    | Dwangsom   | € 500,-  |         | Eén week                                  |
| Verbod op het illegaal nuttigen van alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte, niet zijnde een horecabedrijf | Art. 25 lid 2 DHW                    | Last onder dwangsom  | € 500,-  |         | Eén dag                                   |

|  |                        |  |          |  |   |
|--|------------------------|--|----------|--|---|
| Vergunning / aanhangsel niet in bedrijf aanwezig                             | Art. 29 lid 3 DHW      | Dwangsom   | € 250,-  |  | Eén week  |
| Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting       | Art. 30 DHW            | Imperatieve intrekking vergunning                                |          |  | Eén week  |
| Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan                      | Art. 30a lid 1 DHW     | Imperatieve intrekking vergunning                                |          |  | Eén week  |
| Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten | Art. 31 lid 1 DHW      | Imperatieve intrekking vergunning                                |          |  | Eén week  |
| Handelen in strijd met vergunningvoorschrift en of regels uit de DHW         | Art. 31 lid 2 DHW      | Schorsing (art. 32 DHW) of Intrekking vergunning                 |          |  | Maatwerk  |
| Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken                     | Art. 35 lid 1 DHW      | Proces-verbaal, eventueel last onder bestuursdwang bij meerdaags |          |  | Direct staken drankverstrekking<br>Zo niet, dan proces-verbaal. |
| Overtreding voorschriften of beperkingen uit de ontheffing                   | Art. 35 lid 2 DHW      | Bestuurlijke boete   | € 1020,- |  | Zo mogelijk direct naleven van voorwaarden, anders boete        |
| Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn                                  | Art. 35 lid 4 DHW      | Bestuurlijke boete   | € 680,-  |  | 1 uur de tijd om ontheffing te tonen, anders boete              |
| Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag                                   | Art. 38 DHW            | Intrekking of schorsing van de vergunning                        |          |  | Maatwerk  |
| <b>Verordening DHW</b>   |                        |  |          |  |   |
| Happy hour verbod  | Art. 3 verordening DHW | Dwangsom   | € 500,-  |  | Eén dag   |
| Toelaten jongeren onder de 18 jaar na 23.00u tot de horecalokaliteit         | Art. 4 verordening DHW | Dwangsom   | € 500,-  |  | Eén dag   |

|  |                        |   |         |         |          |
|--|------------------------|---|---------|---------|----------|
| Overtreding schenktijden paracommerciële instelling  | Art. 5 verordening DHW | Dwangsom  | € 500,- |         | Eén dag  |
| Schenken van alcohol tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard zonder ontheffing   | Art. 6 verordening DHW | Dwangsom  | € 500,- |         | Eén dag  |
| <b>APV</b>   |                        |   |         |         |          |
| Exploitatie zonder exploitatievergunning   | APV                    | Dwangsom, mogelijk met aanzegging sluiting (maatwerk) |         | € 500,- | Eén week |
| Niet naleven van de voorschriften van de exploitatievergunning Vb. venstertijd, aanwezigheid afschrift vergunning, eventueel portiers etc. | APV                    | Dwangsom  | € 500,- |         | Eén dag  |