

Terrassenbeleid

Burgemeester en wethouders zijn van plan de nota terrassenbeleid vast te stellen. De concept nota ligt tot 31 maart aanstaande ter inzage in het gemeentehuis, bij de bestuursdienst. Belanghebbenden kunnen mondeling of schriftelijk hun zienswijze kenbaar maken.

kompas 16 maart 1998

Vergadering Burgemeester en wethouders

Datum 17 APR. 1998 Nr. 13 Punt van behandeling 1.5

Ingekomen stuk van: Datum 1 april 1998 Nr.

Onderwerp: beleidsnota vaststellen terrassenbeleid

Advies sector

Overlegd met

- voor kennisgeving aannemen
- voorlichting
- zie nota/rapport
-

- Grondgebied
- Samenleving
- Bestuursdienst

Opmerkingen:

Naam behandelend ambtenaar: Raymond Plaizier

Paraaf sectorhoofd:

Advies gemeentesecretaris:

Instemmen met de beleidsnota.

Paraaf	Portefeuille	Akkoord	Bespr.
Burg.			alvorens vast te stellen nog een keer bespreken in werkgroep horeca-convenant. Dit schriftelijke rondje vind ik te nager. → geldt het ook voor sportvereniging?
Weth. I			
Weth. II			
Weth. III			

BESLISSING Bespreken in de werkgroep horeca convenant. Indien het terrassen-beleid ook voor de sport-kantines geldt de besturen van de verenigingen betrekken bij het overleg. Uitsluitend opnieuw aan de orde in b.g.w

Ter uitvoering aan:

- | | | | |
|----------------|--------------------------|--------------|--------------------------|
| Bestuursdienst | <input type="checkbox"/> | Burgemeester | <input type="checkbox"/> |
| Grondgebied | <input type="checkbox"/> | Secretaris | <input type="checkbox"/> |
| Samenleving | <input type="checkbox"/> | Wethouders | <input type="checkbox"/> |

aan : Burgemeester en B&W
van : Raymond Plaizier
datum : 1 april 1998
betreft : terrassenbeleid

Medio februari is tijdens het overleg met de horeca-ondernemers afegesproken dat er beleid diende te komen voor terrassen. Met name sluitingstijden diende te worden geregeld.

De daarop vervaardigde beleidsnota is aan de leden van de werkgroep voorgelegd. Met uitzondering van de politie heb ik geen reacties ontvangen. Gelijktijdig heeft het concept, conform de Awb, ter inzage gelegen.

In zijn reactie vraagt Wim Essenburg zich af of de sluitingsuren, te weten 23.00 uur door de weeks en 1.00 uur in het weekend, goed zijn gekozen.

In Purmerend mogen terrassen open tot 1.00 uur en voor uitgaanscentra geldt 1.45 uur als sluitingsuur. In Zanstad is het sluitingsuur gesteld op 23.00 uur.

Gelet op de sluitingsuren in omliggende gemeenten, alsmede gelet op het feit dat de horecagelegenheden in Landsmeer zijn gevestigd in woonwijken, ben ik van mening dat de sluitingsuren redelijk zijn.

De overige opmerkingen zijn verwerkt.

Voorstel:

Ik stel u voor in te stemmen met de beleidsnota.



Terrassenbeleid gemeente Landsmeer

1. Inleiding

De gemeente Landsmeer kent een groot aantal horecabedrijven. Binnen de gemeente bevinden zich (volgens afgegeven vergunningen):

- 4 restaurants;
- 7 cafés;
- 2 cafetaria's;
- 9 sportkantines en
- 7 verenigingen/dorpshuizen.

Enkele van deze bedrijven richten tijdens het zomerseizoen een terras op. Vaak wordt daarvoor gebruik gemaakt van de openbare weg. Hiervoor moet op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening een vergunning worden aangevraagd. Kennelijk wordt dit in de praktijk niet gedaan, omdat in het dossier geen aanvragen of vergunningen zijn aangetroffen. Om de bruikbaarheid van de weg te waarborgen en mogelijke (geluids)overlast voor omwonenden te voorkomen, is het wenselijk dat in het vervolg geen terrassen meer worden opgericht zonder vergunning. In de vergunning zullen voorwaarden worden opgenomen om overlast te voorkomen.

2. Regelgeving

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Landsmeer, vastgesteld bij raadsbesluit van 21 november 1995, zijn bepalingen opgenomen waarin het toezicht op horecabedrijven is geregeld. Onder een horecabedrijf wordt verstaan: hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars, discotheken en aanverwante inrichtingen.

Onder een horecabedrijf wordt mede verstaan een bij het bedrijf behorend terras.

Bij afgifte van terrasvergunningen zijn onderstaande APV-bepalingen, nog afgezien van andere wettelijke regelingen, van belang.

Op grond van het bepaalde in artikel 2.3.1.2, lid 4 APV (exploitatie horecabedrijf) verleent de burgemeester een vergunning voor het inrichten van een terras op (of aan) de weg. In lid 5 van genoemd artikel worden de weigeringsgronden genoemd. Een vergunning kan kortgezegd worden geweigerd, indien het gebruik van de weg wordt belemmerd c.q. in gevaar komt.

Gelet op artikel 2.3.1.1 APV maakt het terras deel uit van het horecabedrijf. In principe gelden dus dezelfde sluitingstijden, tenzij de burgemeester op grond van artikel 2.3.1.4, lid 2 APV, voor het terras een ander sluitingsuur vaststelt.



In artikel 2.3.1.9 APV is tenslotte bepaald dat de vergunning als bedoeld in artikel 2.3.1.2 APV, dat wil zeggen de exploitatie- en de terrasvergunningen, overdraagbaar zijn. In de model APV van de VNG is deze bepaling inmiddels vervallen. Bij de eerstvolgende wijziging van de APV zal de gemeenteraad dan ook worden voorgesteld deze bepaling in te trekken.

Indien een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2.3.1.1 APV géén inrichting is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt niet de burgemeester maar het college van burgemeester en wethouders op als bevoegd orgaan.

3. Gemeentelijk beleid

Gelet op bovenstaande regelgeving is het van belang dat beleid wordt ontwikkeld. Hierbij dienen in ieder geval de volgende aspecten te worden belicht: de grootte van het terras, de afstand tot de weg of andere objecten, eventuele geluidsvoorschriften, het sluitingsuur en de duur van de vergunning. Deze zaken zullen hieronder aan de orde komen.

- a. **De grootte van het terras en afstand tot de weg**
De grootte van het terras is afhankelijk van: de beschikbare buitenruimte, verkeersveiligheid, doorstroming van het verkeer en/of vigerend bestemmingsplan. Indien het terras op of langs het trottoir ligt, is het gewenst tenminste 1,50 meter vrij te houden als doorgang voor voetgangers. Eventuele toegangen tot ruimten van derden mogen niet worden geblokkeerd.

Om 'uitdijen' van het terras te voorkomen is het wenselijk in de vergunning afmetingen van het terras op te nemen. Zo kan bijvoorbeeld worden bepaald dat het terras gerekend vanaf de gevel, niet groter mag zijn dan x-meter over de volle breedte van het bedrijf. Eventueel zou ook in de vergunning kunnen worden bepaald hoeveel tafels en stoelen er maximaal mogen worden geplaatst. Uit praktisch oogpunt wordt gekozen voor het opnemen van maximale afmetingen.

Ter beoordeling van de ter plaatse aanwezige ruimte zal de horeca-ondernemer bij de vergunningaanvraag een situatietekening moeten voegen.

- b. **Eventuele geluidsvoorschriften**
Ter voorkoming van geluids- en trillingshinder zijn in het Besluit Horecabedrijven milieubeheer (stb. 1992/298) geluidsvoorschriften opgenomen. Gelet op het Besluit is het niet toegestaan op een terras muziek ten gehore te brengen tussen 23.00 uur en 7.00 uur. Indien het terras is gelegen op of aan een openbare weg of aan een binnenterrein is het bovendien verboden tussen 7.00 uur en 23.00 uur levende muziek ten gehore te brengen. Dit behoeft dus in principe niet meer te worden geregeld in de APV-vergunning. Desondanks kan het wenselijk zijn de horeca-ondernemer te wijzen op zijn verantwoordelijkheden.

Op grond van artikel 1.9 APV kan de burgemeester nadere voorschriften aan de vergunning verbinden. Deze voorschriften mogen slechts strekken ter bescherming van het belang waarvoor de vergunning is vereist. Artikel 2.3.1.2 APV is opgenomen in hoofdstuk 2 (openbare orde), paragraaf 3 (toezicht op horecabedrijven). Deze belangen verzetten zich dus niet tegen het opnemen van een voorschrift ter voorkoming van overlast. In de APV-vergunning kan de volgende bepaling worden opgenomen:

"De bedrijfsleider en beheerder zijn gehouden alles te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevergd kan worden om hinder en overlast veroorzaakt door op het terras aanwezige bezoekers te voorkomen of te beperken. Verder wordt verwezen naar de geluidsvoorschriften in het Besluit Horecabedrijven milieubeheer".

Op deze manier is geen sprake van doorkruising van het Besluit.

c. **Het sluitingsuur**

Op grond van het bepaalde in artikel 2.3.1.4 APV is het algemeen sluitingsuur voor horecabedrijven en dus ook terrassen, vastgesteld op 23.00 uur. Dit geldt echter niet voor ondertekenaars van het convenant. Zij kunnen zelf hun sluitingsuur vaststellen. De flexibele sluitingstijden zijn opgenomen om de overlast van vertrekkende cafébezoekers te voorkomen. Achterliggende gedachte is dat op deze manier wordt bereikt dat geen grote groepen tegelijk op straat komen. In de praktijk betekent dit dat veel cafés tot 4.00 uur of zelfs 5.00 uur geopend zijn.

Zoals hierboven al is aangegeven geldt voor het terras in principe het zelfde sluitingsuur als voor het horecabedrijf. Omdat het uit oogpunt van geluidsoverlast voor omwonenden volstrekt ongewenst is dat ook terrassen tot 4.00 uur of 5.00 uur geopend zijn, zal voor terrassen een apart sluitingsuur moeten worden vastgesteld.

In de gemeente Purmerend is voor ondertekenaars van het horecaconvenant het sluitingsuur voor terrassen vastgesteld op 1.00 uur. Voor uitgaanscentra is het sluitingsuur voor terrassen vastgesteld op 1.45 uur. In Zaanstad is het sluitingsuur vastgesteld op 23.00 uur.

Gezien het feit dat de horecabedrijven in Landsmeer grotendeels zijn gelegen in woonwijken, lijken de volgende sluitingsuren, gelet op de belangen van omwonenden, redelijk. Door de weeks, van zondagavond tot en met donderdagavond, wordt het sluitingsuur voor terrassen vastgesteld op 23.00 uur. In het weekend, van vrijdagavond tot en met zondagmorgen, ligt het sluitingsuur voor terrassen op 1.00 uur.

In bepaalde situaties waarbij afwijking van het sluitingsuur gewenst is, kan de burgemeester op grond van artikel 2.3.1.5 APV een ander tijdstip vaststellen. Het

betreft een tijdelijke, algemene afwijkingsbevoegdheid die geldt voor iedere horeca-ondernemer. Gedacht kan worden aan ontheffingen voor warme zomerse avonden, bijvoorbeeld in geval dat de dagtemperaturen boven de 30 graden celsius.

De APV biedt geen mogelijkheid voor individuele ondernemers tijdelijk een ander tijdstip vast te stellen, anders dan door aanpassing van de vergunningvoorschriften. De APV kan in de toekomst op dit punt worden aangepast, zodat ruimere ontheffing mogelijk is.

Omdat een terras niet letterlijk kan worden afgesloten, wordt onder sluiting van een terras, voor alle duidelijkheid, het volgende verstaan. Sluiting van een terras betekent dat het terras leeg moet zijn. Tafels en stoelen moeten zijn opgeruimd en/of opgestapeld en eventuele verlichting moet uit zijn.

d. Duur van de vergunning

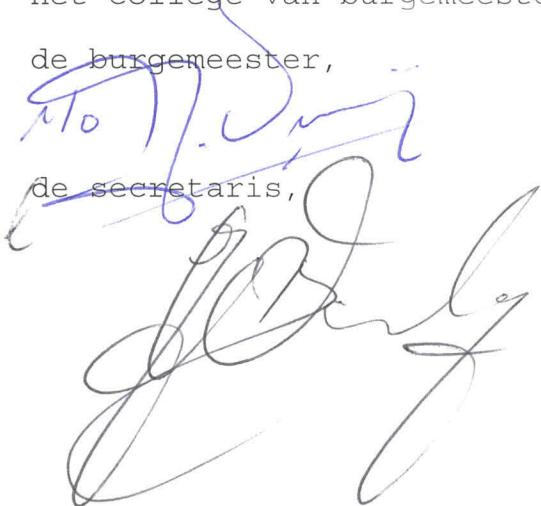
De vergunning wordt anders dan de horeca-exploitatie vergunning, afgegeven voor één jaar. De reden hiervoor is dat de plaatselijke situatie jaarlijks kan verschillen. Zo kunnen er werkzaamheden aan de weg plaatsvinden, bijvoorbeeld een trottoir dat wordt versmald, die van invloed zijn. Ieder voorjaar zullen horeca-ondernemers dus een nieuwe aanvraag moeten indienen. Een situatietekening maakt deel uit van de aanvraag.

de burgemeester van Landsmeer,

het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

de burgemeester,

de secretaris,

The image shows two handwritten signatures. The first signature is in blue ink and is written over the text 'de burgemeester,'. The second signature is in black ink and is written over the text 'de secretaris,'. Both signatures are highly stylized and cursive.

Politie Zaanstreek- waterland
Wijkteam Landsmeer

Van Wim Essenburg
Aan Raymond Plaizier

Hier volgt mijn reactie op de concept-nota "terrassenbeleid":

Punt 3.c Het sluitingsuur.

- De 3e alinea "In de gemeente Purmerend is..... vastgesteld op 1.45 uur" moet er mijns inziens niet in. (Ik denk dat dit ook niet de bedoeling is in je eind-nota).

Ik zou niet alleen spreken van sluitingsuur (van het terras), maar een definitie maken in de trend van:

onder sluiting van het terras wordt verstaan: Het leegmaken van het terras door het opruimen en opstapelen van tafels en stoelen (of een soortgelijke zinsconstructie).

Je kan n.l. letterlijk een terras niet (af)sluiten zoals je een deur van een cafe (af)sluit, althans niet in Landsmeer. Er is geen cafe met zo'n terras.

De 4e alinea: Misschien kunnen we nog eens wat van gedachten wisselen over het sluitingsuur doordeweeks 23.00 uur en vrijdags/zaterdagsavonds 01.00 uur.

Toelichting:

Aan de ene kant is 23.00 uur rijkelijk vroeg (voor de horeca, niet voor de omgeving. Iedereen gaat tussen 23.00 en 24.00 uur bed?), je moet de horeca wat tegemoetkomen in hun zakelijke belang, aan de andere kant kan het geen kwaad om bij de horeca-ondernemer de teugels wat strak te bedienen, ter bescherming van de omwonenden/omgeving.

De 5e alinea: In bepaalde situaties waarbij..... voor ieder horeca-ondernemer: Aan wat voor situaties denk je dan?

Denk je soms aan warme zomerdagen, wanneer de omwonenden/iedereen wat langer opblijft, niet zo vroeg naar bed gaat enzovoorts?

Zou de gedachte om op zulke dagen b.v. 8 of 12 dagen per jaar het terras langer geopend te mogen hebben misschien iets zijn, a la overschrijding van de norm geluidsoverlast bij evenementen?

Dan denk ik b.v. aan zeer warme dagen, waarbij de overdag temperatuur 30 of 35 graden C is en dus de avonden zwoel. Dat kan je ook benoemen.

Ik zou dus die of andere "bepaalde situaties" benoemen!.

De 6e alinea: Geen individuele aanpassing van de vergunningsvoorschriften/ ontheffingen mogelijk maken. Je krijgt dit onherroepelijk van de concurrent op je bordje terug.

Groetjes,
Wim Essenburg

1~

2~

3~

Geachte mevrouw/heer,

Op grond van het bepaalde in artikel 2.3.1.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), verleen ik u hierbij vergunning voor het inrichten van een terras voor uw café. Deze vergunning geldt voor de periode van ... tot ...

Gelet op de belangen van omwonenden heb ik op grond van artikel 2.3.1.4 van de APV voor het terras een sluitingsuur vastgesteld. Na dit tijdstip moet het terras gesloten zijn en/of moet eventueel terrasmeubilair van het trottoir/de openbare weg verwijderd zijn. Het sluitingsuur ligt door de weeks, van zondagavond tot en met donderdagavond, op 23.00 uur. In het weekend, van vrijdagavond tot en met zondagmorgen, ligt het sluitingsuur op 1.00 uur.

Het terras mag gerekend vanaf de gevel, niet groter zijn dan ... meter over de volle breedte van het bedrijf (zie eventueel bijgevoegde situatietekening). Indien het terras op of langs het trottoir ligt, is het gewenst tenminste 1,50 meter vrij te houden als doorgang voor voetgangers. Eventuele toegangen tot ruimten van derden mogen niet worden geblokkeerd.

Op grond van artikel 1.9 van de APV verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften:

1. De bedrijfsleider en beheerder zijn gehouden alles te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevergd kan worden om hinder en overlast veroorzaakt door op het terras aanwezige bezoekers te voorkomen of te beperken. Ik verwijs in dit verband ook naar de geluidsvoorschriften in het Besluit Horecabedrijven milieubeheer en het horeca-convenant.
2. Alle aanwijzingen gegeven door de politie, danwel de gemeentelijke opsporingsambtenaar, dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

Tenslotte wijs ik u er op dat belanghebbenden tegen deze vergunning bezwaar bij mij kunnen aantekenen binnen 6 weken na de datum van verzending.

Hoogachtend,
de burgemeester van Landsmeer,