
Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 17 december 2015
Agendapunt: 5
Voorstelnummer: 2015-75
Landsmeer, n.v.t.



Onderwerp:

Besluitvorming bestuurlijke toekomst van Landsmeer

Voorgesteld raadsbesluit / c.q. beslispunten:

1. een voorkeur te hebben voor een ambtelijke samenwerking met de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Waterland;
2. het College opdracht te geven om te onderzoeken of een ambtelijke samenwerking met Wormerland, Oostzaan en Waterland vorm kan worden gegeven.

Inleiding:

De gemeenteraad van Landsmeer wordt voorgesteld een wilsbesluit te nemen over de bestuurlijke toekomst.

De gemeenteraad oriënteert zich sinds oktober 2013 op zijn bestuurlijke toekomst. Al eerder gaven een bestuurskrachtonderzoek en wijkgesprekken in 2014 de Raad het inzicht dat de gemeente Landsmeer niet zelfstandig verder kan op de huidige manier.

Vervolgens heeft de gemeenteraad een SWOT-onderzoek laten uitvoeren waarin de overeenkomsten en verschillen met de potentiële partnergemeenten Amsterdam, Wormerland, Oostzaan en Waterland naast elkaar werden gelegd. Ook is een bezoek aan Súdwest-Fryslân (fusie) en BUCH (ambtelijke samenwerking) gebracht. Zo kreeg men een goed beeld van de verschillen tussen een gemeente waarin men ambtelijk samenwerkt of is gefuseerd.

In september 2015 heeft de gemeenteraad wederom wijkgesprekken gehouden in de drie kernen. Aansluitend is een enquête verspreid onder alle inwoners van 16 jaar en ouder. Aan de hand van verschillende vragen konden de inwoners hun voorkeur aangeven. Op 5 november jl. is de uitkomst van deze enquête gepubliceerd.

Alle stappen uit het Procesvoorstel bestuurlijke toekomst fase II zijn doorlopen. De Raad wordt nu voorgesteld om een wilsbesluit te nemen.

Wettelijke grondslag en/of kader:

Conform het Procesvoorstel bestuurlijke toekomst fase II zijn alle stappen doorlopen:

- SWOT
- Inspiratiebezoek aan twee gemeenten
- Wijkgesprekken
- Ronde langs de besturen
- Enquête onder de inwoners

Beoogd effect van het besluit:

Het te nemen wilsbesluit geldt als eindbesluit van het bestuurlijke toekomst project. Het wilsbesluit dient het gewenste scenario te bevatten vanuit het oogpunt van de gemeenteraad van Landsmeer. Vervolgens krijgt het College een inspanningsverplichting om daar uitvoering aan te geven.

Een besluit tot samenwerking of fusie met een andere gemeente(n) kan uiteraard alleen op basis van wederzijdse wil en overeenstemming. Vandaar dat tijdens het project wordt gesproken van een wilsbesluit: 'Wat wil Landsmeer?'

Argumenten:

In het bestuurlijke toekomst project zijn drie centrale vragen geformuleerd:

1. Kan Landsmeer op de huidige manier zelfstandig door?
2. Zo niet, gaan we dan fuseren of samenwerken?
3. En met wie?

Vraag 1: Kan Landsmeer op de huidige manier zelfstandig door?

De gemeenteraad heeft op 9 april 2015 besloten dat de gemeente Landsmeer niet zelfstandig kan blijven op de huidige manier. Dit houdt in dat deze vraag geen onderdeel uitmaakt van de besluitvorming.

Relevante documenten: Het eerdere besluit is onder meer genomen op basis van het bestuurskrachtonderzoek en het pre-advies van de gemeentesecretaris

Vraag 2: Zo niet, gaan we dan fuseren of samenwerken?

De keuze tussen fusie en ambtelijke samenwerking dient door de Raad te worden genomen. De verschillen tussen fusie en ambtelijke samenwerking zijn terug te lezen in de Studie bestuurlijke toekomst van 26 juni 2014 en het inspiratiebezoek aan Sudwest Fryslan en de BUCH-gemeenten.

De inwoners hebben in de enquête kunnen kiezen voor een fusie of ambtelijke samenwerking. Eis voor ambtelijke samenwerking en ruime meerderheid
De potentiële partnergemeenten hebben hun (bestuurlijke) toekomstvisies gedeeld met het College van Landsmeer, waarvan een verslag is gemaakt in januari 2015. In het procesvoorstel bestuurlijke toekomst fase II is opgenomen dat het College een nieuwe ronde zou maken langs de besturen. Het College heeft het volgende opgehaald:

Het rapport over de enquête is op 5 november 2015 aan de Colleges van de gemeenten uit de regio alsmede Amsterdam verzonden. Specifiek is aan de burgemeesters van de gemeenten Amsterdam, Waterland, Oostzaan en Wormerland gevraagd eventuele opmerking(en) ten aanzien van het rapport of een inhoudelijke aanvulling van hun eerdere standpunten te delen. Bij monde van de burgemeesters hebben Wormerland en Oostzaan aangegeven blij te zijn met de uitslag van de enquête en te hopen dat in de lijn daarvan besloten wordt door de Raad van Landsmeer. De burgemeester van Waterland heeft aangegeven dat Waterland zich eerst richt op haar eigen proces. Naar aanleiding van hun bestuurskrachtonderzoek gaan zij kijken welke maatregelen zij nemen. Vanuit Amsterdam is geen reactie gekomen, waaruit kan worden afgeleid dat zij zich op hetzelfde standpunt stelt als eerder opgenomen in het verslag van de ronde langs de besturen.

Relevante documenten: Studie bestuurlijke toekomst, Inspiratiebezoek (filmpje), Enquête bestuurlijke toekomst, Verslag rondje langs de besturen.

Vraag 3: En met wie?

Naar aanleiding van het raadsdebat van 22 januari 2015 kwamen twee scenario's naar voren die geschikt waren om nader te onderzoeken:

1. Een scenario met Amsterdam
2. Een scenario met Wormerland, Oostzaan en Waterland

In de SWOT-analyse zijn deze gemeenten met de gemeente Landsmeer vergeleken aan de hand van een aantal relevante thema's. De uitkomst van het onderzoek laat de overeenkomsten en verschillen zien tussen deze gemeenten.

In de wijkgesprekken van 2014, 2015 en in de enquête over de bestuurlijke toekomst hebben de inwoners hun voorkeuren uitgesproken met betrekking tot de twee scenario's.

Relevante documenten: SWOT-analyse, Enquête bestuurlijke toekomst, Verslagen van de wijkgesprekken.

Risicofactoren / kanttekeningen:

Nvt

Afwegingen

De raad heeft op 22 januari 2015 drie randvoorwaarden geformuleerd waaraan het wilsbesluit dient te voldoen:

- Bestendig. Geen nieuwe toekomstdiscussie(s) binnen 7-10 jaar.
- Behelsen van minimaal 50.000 inwoners.
- Tenminste één aangrenzende gemeente(n).

Uitkomsten advies en inspraak:

De raad is op diverse manieren geïnformeerd om een besluit te kunnen nemen. Bestuurskrachtonderzoek, SWOT, wijkgesprekken met de inwoners, inspiratiebezoek naar Sudwest-Fryslan en de BUCH-gemeenten, raadpleging van de bevolking door middel van een enquête. De inwoners hebben zodoende voldoende input kunnen even om tot een wilsbesluit te komen. Een ruime meerderheid, zo is gebleken uit de enquête, heeft een voorkeur voor samenwerking met Wormerland, Oostzaan en Wormerland.

Financiële gevolgen:

Het te nemen wilsbesluit heeft vooralsnog geen financiële consequenties.

Publiekssamenvatting:

De gemeenteraad van Landsmeer gaat een wilsbesluit nemen over de bestuurlijke toekomst in een daarvoor ingelaste raadsvergadering op donderdag 17 december 2015. De gemeenteraad oriënteert zich sinds oktober 2013 op zijn bestuurlijke toekomst. Aanleiding was de vaststelling van de Toekomstvisie 2025: Ruimte voor kwaliteit.

Al eerder gaven een bestuurskrachtonderzoek en wijkgesprekken in 2014 de Raad het inzicht dat de gemeente Landsmeer niet zelfstandig verder kan op de huidige manier. Vervolgens is er door de gemeenteraad een SWOT-onderzoek laten uitvoeren waarin de overeenkomsten en verschillen met de potentiële partnergemeenten Amsterdam, Wormerland, Oostzaan en Waterland naast elkaar zijn gelegd. Ook werd een bezoek aan Súdwest-Fryslân (fusie) en BUCH (ambtelijke samenwerking) gebracht. Zo kreeg men een goed beeld van de verschillen tussen een gemeente waar is gefuseerd of ambtelijk wordt samengewerkt .

In september 2015 heeft de gemeenteraad wederom wijkgesprekken gehouden in de drie kernen. Aansluitend is een enquête verspreid onder alle inwoners van 16 jaar en ouder. Aan de hand van verschillende vragen konden de inwoners hun voorkeur aangeven. Op 5 november jl. is de uitkomst van deze enquête gepubliceerd. De gemeenteraad is van oordeel dat zij nu voldoende informatie heeft om tot een wilsbesluit te komen. Een wilsbesluit houdt in dat de gemeenteraad gaat besluiten wat zij het beste scenario vindt voor de gemeente Landsmeer. Vervolgens gaat het College, aan de hand van het wilsbesluit, in gesprek met de colleges van de andere gemeente(n) om hier uitvoering aan te geven.

Communicatie:

Conform de gebruikelijk kanalen worden de inwoners, de regio-gemeenten en de gemeente Amsterdam geïnformeerd over het wilsbesluit.

Uitvoering:

Het wilsbesluit wordt door het College uitgevoerd. Regelmatig zal u over de voortgang geïnformeerd worden.

Evalueren:

N.v.t.

Stukken:

1) meegestuurd: raadsvoorstel en raadsbesluit. alle overige relevante stukken staan op de website van de gemeente Landsmeer.

2) ter inzage gelegd n.v.t.

Afdelingshoofd:

n.v.t

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Het college,

de gemeentesecretaris

de burgemeester,