

Gemeente Landsmeer

Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2023



Inhoudsopgave

1. Inleiding	Blz. 3
2. Strategisch kader	Blz. 4
2.1 Missie	Blz. 4
2.2 Doelstelling	Blz. 4
2.3 Uitgangspunten	Blz. 4
2.4 Informatiedeling	Blz. 5
2.5 Strategische partners	Blz. 5
3. Veiligheidsplannen	Blz. 7
3.1 Verantwoording planvorming beleidsplannen	Blz. 7
3.2 Regionale aanpak: Eenheidsplan	Blz. 9
3.2.1 Totstandkoming Eenheidsplan	Blz. 9
3.2.2 Eenheidsbrede prioriteiten	Blz. 10
3.3. Lokale aanpak: Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid	Blz. 12
3.3.1 Totstandkoming Meerjarenbeleidsplan	Blz. 13
3.3.2 Terugblik Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2014 – 2018	Blz. 14
3.3.3 Lokale prioriteiten en doelstellingen	Blz. 15
4. Overige veiligheidsthema's	Blz. 19

1. Inleiding

Voorliggend treft u het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2023 van de gemeente Landsmeer. In dit meerjarenbeleidsplan wordt de missie, doelstellingen, uitgangspunten en prioriteiten beschreven.

De snel veranderende samenleving brengt volop kansen met zich mee. Gelijktijdig zorgt deze ontwikkeling voor nieuwe uitdagingen op het gebied van veiligheid. Veiligheid is één van de kerntaken van de lokale overheid. Gemeenten hebben dan ook met verschillende veiligheidsvraagstukken te maken, van woonoverlast en jeugdcriminaliteit tot aan huiselijk geweld en ondermijning. Effectieve inzet op het veiligheidsdomein vergt, zeker voor kleinere gemeenten, het maken van keuzes. Keuzes van prioriteiten, in te zetten instrumenten, capaciteit en het efficiënt samenwerken met de andere partners zoals bewoners, ondernemers, politie, brandweer, Openbaar Ministerie en woningbouwcoöperaties.

College en raad willen dichtbij bewoners en ondernemers staan. Zij wonen, leven en/of werken immers in de gemeente. Mede om die reden is er voor gekozen om een groot deel van de prioriteiten te laten bepalen door de inwoners zelf tijdens de veiligheidsschouwen. Als lokale overheid willen we inwoners en ondernemers betrekken bij planvorming, ondersteunen we initiatieven die een bijdrage leveren aan de veiligheid in de wijk en spreken we inwoners en ondernemers aan op hun eigen verantwoordelijkheid voor een veilige woon- en leefomgeving. De komende periode wil het college bewoners en ondernemers weer de ruimte bieden hun eigen verantwoordelijkheid te herpakken in hun eigen omgeving en buurt. Te lang lag de verantwoordelijkheid voor veiligheid vooral bij de overheid en politie. Hierdoor ontstond afstand tot inwoners en ondernemers, terwijl zij zelf heel goed in staat zijn hun verantwoordelijkheid te dragen en te nemen voor een veilige woon- en leefomgeving.

In dit meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid wordt op basis van onder andere het bovenstaande de prioriteiten voor de komende vier jaar beschreven. Op welke veiligheidsthema's wil de gemeente Landsmeer intensief gaan inzetten en concrete resultaten behalen en welke thema's worden gezien als lopende zaken en worden pas een prioriteit als het criminaliteitscijfer of de samenleving hier om vraagt. Aan veiligheid werken we immers samen.

2. Strategisch kader

2.1 Missie

De burgemeester, het college en de gemeenteraad van Landsmeer werken aan een veilige, leefbare en gezonde samenleving voor inwoners, ondernemers en bezoekers. Het bereiken van zowel fysieke als sociale veiligheid moet worden gerealiseerd door middel van integraal samenwerken van partners, preventief optreden en gebiedsgericht aan het werk te gaan. Dat kunnen we alleen gezamenlijk bereiken. Vandaar dat we ook van bewoners en ondernemers vragen hun eigen verantwoordelijkheid te nemen voor een veilige woon- en leefomgeving en elkaar aan te spreken op verkeerd gedrag.

2.2 Doelstellingen

Met behulp van het opstellen en uitvoeren van veiligheidsbeleid wordt er een, op de lokale situatie, afgestemde aanpak van onveiligheid gemaakt. De strategische doelstellingen hierbij zijn:

1. Inwoners en ondernemers behouden vertrouwen in de lokale overheid omdat de gemeente woon- en werkgenot stimuleert, maar ook toezicht houdt op het naleven van de regels
2. Een effectieve samenwerking met onze (veiligheids)partners. We versterken elkaar in de gezamenlijke doelstelling
3. Landelijke, eenheidsbrede of regionale beleidslijnen worden vertaald naar maatwerk wanneer de lokale situatie hier om vraagt
4. Een op veiligheid bewuste inwoner die (zelf) redzaam kan optreden wanneer nodig

2.3 Uitgangspunten

Om de missie en doelstellingen te realiseren zijn er een aantal uitgangspunten van belang:

- De gemeenten en (veiligheids)partners binnen het basisteam Purmerend delen actief informatie met elkaar
- Beleidsuitgangspunten met betrekking tot zorg en veiligheid worden regionaal op elkaar afgestemd
- De aanpak van casuïstiek wordt altijd integraal aangevlogen

2.4 Informatiedeling

Zonder samenwerking kunnen we niet voldoen aan onze missie en doelstellingen. Samenwerking bestaat ook uit het delen van kennis en informatie tussen veiligheidspartners. Dit geldt niet alleen voor veiligheidspartners, maar ook voor inwoners en ondernemers. Het is van belang dat inwoners en ondernemers hun informatie en kennis blijven delen met de gemeente, politie, etc.

Ook is er een belangrijke rol weggelegd voor onze oren en ogen in het veld. Het gaat dan onder meer over de wijkagenten, straatcoaches en BOA, maar ook de buitendienst, beleidsmedewerkers, brandweer en de Milieudienst. Zij zijn voor veel inwoners het aanspreekpunt en moeten fungeren als schakel tussen de inwoners en overheid.

2.5 Strategische partners

Het realiseren van de missie wil de gemeente niet alleen doen. Er zijn tal van organisaties die een bijdrage leveren aan (het stimuleren van) veiligheid. In deze paragraaf worden verschillende strategische partners benoemd die een belangrijke functie vervullen op het gebied van veiligheid.

Inwoners

De inwoners vervullen een belangrijke rol in het optreden tegen veiligheidsproblematiek en het doen van suggesties voor een aanpak. Zo zijn zij vaak degene die als eerste te maken krijgen met de daadwerkelijke gevolgen van de veiligheidsproblematiek, zoals woninginbraken, vernielingen en jeugdoverlast. Daarnaast kunnen zij een wezenlijke bijdrage leveren aan het veiligheidsgevoel in de desbetreffende omgeving. Steeds vaker wordt er een beroep gedaan op de kennis en kracht van inwoners. Een actieve bijdrage leveren aan de veiligheid in de eigen wijk door deel te nemen aan Burgernet, WhatsAppbuurtpreventie en/of elkaar aan te spreken op overlastgevend gedrag zijn hier voorbeelden van.

Politie

Het hoofdbureau van het basisteam Purmerend is gevestigd in Purmerend. Het basisteam Purmerend werkt voor zes verschillende gemeenten (Beemster, Purmerend, Edam-Volendam, Waterland en Landsmeer). De politie heeft tot taak te zorgen voor handhaving van de rechtsorde, het opsporen van strafbare feiten en daders en het verlenen van hulp aan de personen die dit behoeven. Voor Landsmeer zijn twee wijkagenten actief.

Openbaar Ministerie

De strafrechtelijke handhaving is belegd bij het Openbaar Ministerie (OM). Zij hebben het gezag over de opsporingstaken van de politie, één van de hoofdtaken van de politie. Binnen het meerjarenbeleidsplan speelt deze partner een belangrijke rol. Zo trekken de gemeente en het OM gezamenlijk op in de aanpak van jongerenoverlast en veelplegers.

Woningcorporaties

Landsmeer kent twee corporaties, te weten Eigen Haard en Rochdale. Ook zij hebben een belangrijke rol op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Enerzijds zijn deze organisaties verantwoordelijk voor het in goede en veilige staat verhuren van woningen en anderzijds voor de leefbaarheid van de directe omgeving. Wanneer de huurders dit leefbaarheids- of veiligheidsgevoel verstoren, kunnen woningcorporaties zelf maatregelen tegen hen treffen. De woningcorporaties zijn ook belangrijke partners van de gemeente. De gemeente maakt jaarlijks prestatieafspraken met hen, waarin het treffen van veiligheidsmaatregelen ook in is opgenomen.

Zorg- en welzijnsinstellingen

Welzijnswerk richt zich op voorzieningen, die het welzijn van de inwoners bevorderen op lokaal niveau. Zij richten zich op functies op het gebied van maatschappelijke dienstverlening, maatschappelijke opvang en sociaal-cultureel werk. De gemeente, in eerste instantie via het Middelpunt (uitvoerende tak van het Sociaal Domein), werkt op dit gebied samen met verschillende externe partners om problemen op dit vlak in de gemeenschap op te lossen. De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) en Veilig Thuis zijn welzijnsinstellingen waarmee Landsmeer nauw samenwerkt.

Onderwijsinstellingen

Jongeren en veiligheid worden vaak in één zin genoemd wanneer men spreekt over (on)veiligheid. Onderwijsinstellingen zijn vrijwel dagelijks met deze doelgroep bezig, waardoor zij als eerste sociale problematiek kunnen herkennen. Zij kunnen bijvoorbeeld een belangrijke rol spelen in het vroeg signaleren van huiselijk geweld. Ook worden er op dergelijke instellingen voorlichtingen gegeven over risicovol gedrag onder jongeren, zoals alcohol- en drugsproblematiek. Niet tijdige signalering kan grote veiligheidsproblemen veroorzaken.

Regiogemeenten

Veiligheid beperkt zich niet tot gemeentegrenzen. Ter voorkoming van een waterbedeffect¹ wordt steeds vaker gezamenlijk beleid gevoerd of gezamenlijk opgetreden ter voorkoming van problematiek. Een goed voorbeeld is de aanpak van drugspanden, door uitvoering van het damoclesbeleid, dat regionaal is doorgevoerd. Vijf keer per jaar vindt er een zogenaamd regionaal 'driehoeksoverleg' plaats tussen de gemeenten, politie en het OM. In dit overleg wordt de aanpak binnen het basisteam Purmerend op elkaar afgestemd.

¹ Intensieve inzet op een veiligheidsprobleem in één bepaald gebied kan tot gevolg hebben dat het veiligheidsprobleem zich verplaatst naar een omliggend gebied.

Overige instellingen

Andere organisaties/instellingen waarmee we samenwerken zijn bijvoorbeeld: winkeliers (winkeliersverenigingen), de Veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland, BeterBuren Buurtbemiddeling, horecabedrijven, sportverenigingen en bedrijvenverenigingen zoals BVL en het Ondernemersfonds Landsmeer.

3. Veiligheidsplannen

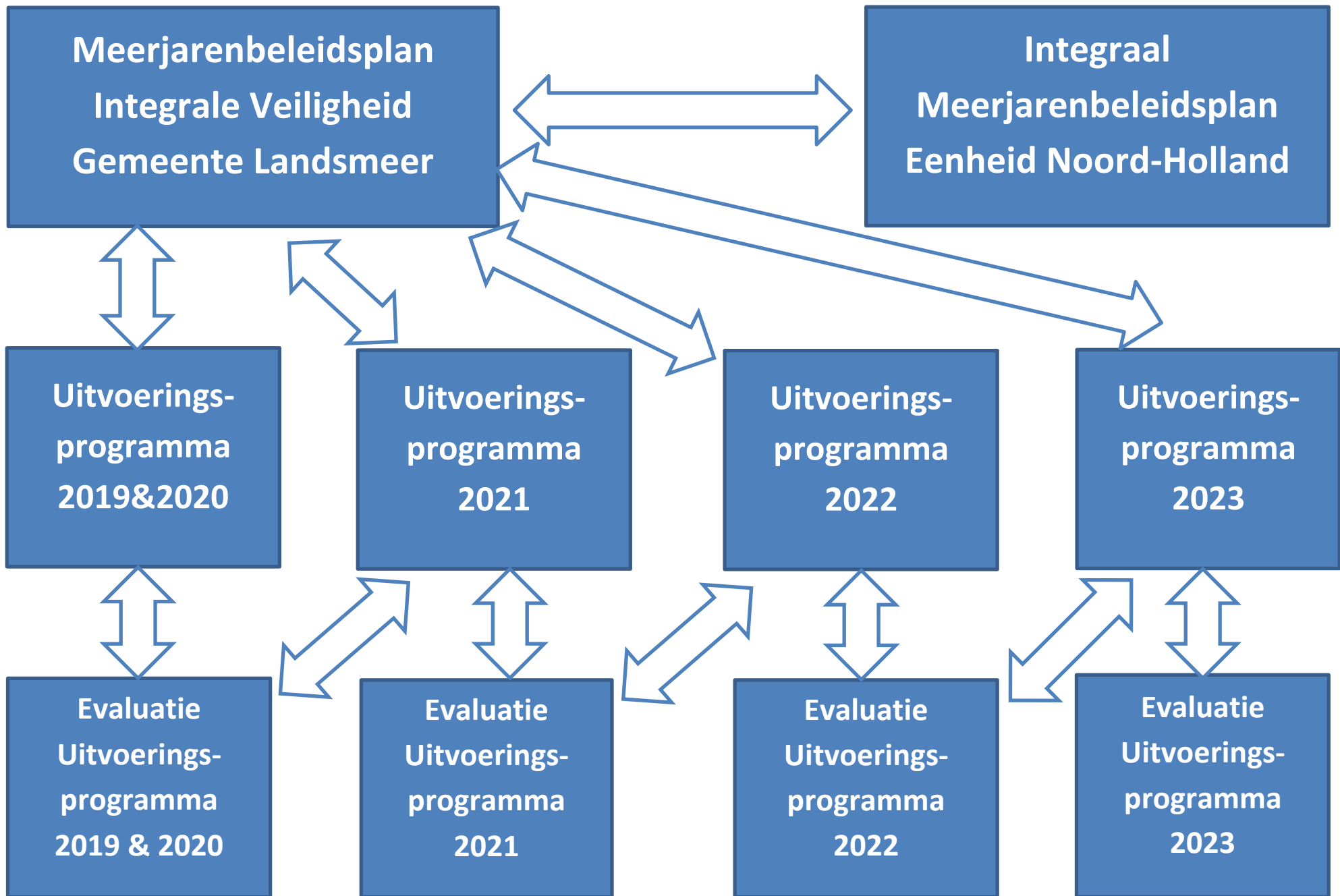
3.1 Verantwoording planvorming beleidsplannen

Artikel 38b van de Politiewet bepaalt dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft voor de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.

Het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid omvat deze doelen en dient daarmee als basis voor de afspraken met de politie. De lokale prioriteiten vormen samen met de landelijke prioriteiten (die de Minister vaststelt) de basis voor het integraal meerjarenbeleidsplan van de Eenheid Noord-Holland. Op de volgende pagina is via een stroomschema inzichtelijk gemaakt hoe het eenheidsplan in verhouding staat tot het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid van de gemeente Landsmeer en bijbehorende uitvoeringsprogramma's.

In het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid staan de ambities voor de komende vijf jaar op het gebied van veiligheid in de gemeente Landsmeer. Op basis van dit Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid wordt een jaarlijks uitvoeringsprogramma² en evaluatie gemaakt. Daarin worden concrete acties opgenomen en gemonitord. Het doel hiervan is om te bezien of de doelstellingen van de veiligheidspartners worden gehaald en hoe (indien nodig) kan worden bijgestuurd.

² Het Meerjarenbeleidsplan wordt door de gemeenteraad vastgesteld en de bijbehorende uitvoeringsprogramma's en evaluaties worden door het college vastgesteld. De uitvoeringsprogramma's en evaluaties gaan ter kennisname naar de gemeenteraad.



3.2 Regionale aanpak: Eenheidsplan Noord-Holland

3.2.1 Totstandkoming Eenheidsplan

Aan alle 35 gemeenten in de eenheid Noord-Holland is in februari – maart 2018 gevraagd om hun actuele veiligheidsprioriteiten door te geven. De veiligheidsprioriteiten werden geclusterd en maakte inzichtelijk in hoeveel gemeenten een onderwerp werd benoemd. Dit resulteerde in onderstaand overzicht:

<p>Risicolocaties- en groepen</p> <ul style="list-style-type: none"> • OMC's (6) • (Verstopte) criminele netwerken (5) • (Veilige) evenementen (5) • (Veilige) bedrijventerreinen (4) • Veiligheid in en om scholen (3) • Veilige havens (2) • Recreatieparken (1) 	<p>Diefstal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diefstal/inbraak woning (23) • Overval/straatroof (11) • Ritsendiefstal (2) • Helling (2) • Auto-inbraak (2) 	<p>Overlast</p> <ul style="list-style-type: none"> • Overlastgevende jeugd(groepen) (22) • Overlast door personen die verward gedrag vertonen (18) • Alcohol- en drugsgebruik jongeren (11) • Uitgaansgeweld- en overlast (9) • Woon- en buurtoverlast (6) • Parkeeroverlast (1) • Kleine ergissen (1) 	<p>Fraude</p> <ul style="list-style-type: none"> • Woon- en adresfraude (8) • Fraude en witwassen (7) • Cybercrime (5) • Kwetsbare groepen en fraude (1) • Illegaal gokken (1) 	<p>Uitvoerend</p> <ul style="list-style-type: none"> • Toepassen BBO-beleid (6) • Professionele samenwerking BOA en Politie (5) • Veiligheid (in de wijken) als basis (4) • Gebiedsgerichte aanpak (3) • Burgerparticipatie (3) • Persoonsgerichte aanpak (2) • Actieve communicatie over veiligheid (1)
<p>Drugsdelicten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Drugs(handel) en Hennepsteelt (16) 	<p>Uitbuiting</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vrouwen- en mensenhandel (9) • Illegale prostitutie (8) • Arbeidsuitbuiting (1) 	<p>Algemeen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdcriminaliteit (6) • Kleine criminaliteit (1) 	<p>Polarisatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • CTER (9) • Polarisatie & radicalisering (3) • Discriminatie (1) 	
	<p>Verkeer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verkeersovertredingen en – veiligheid (5) • Rijden onder invloed (1) 			

De volgende stap in de totstandkoming van het Eenheidsplan is het opstellen van een Veiligheidsbeeld door de Dienst Regionale Informatieorganisatie (DRIO) van de politie Noord-Holland. Een veiligheidsbeeld geeft antwoord op de vraag welke ontwikkelingen de politie ziet als zij kijkt naar de actuele trends in de eenheid Noord-Holland en als zij naar de toekomst kijkt. Dit heeft geresulteerd in twaalf thema's waarin de ontwikkelingen worden geschetst. Deze ontwikkelingen worden door de politie gezien als de belangrijkste ontwikkelingen waarop het zinnig zou zijn eenheidsbreed en integraal, met partners een aanpak te formuleren.

Aan de hand van de opgevraagde veiligheidsprioriteiten in stap één en het opgestelde veiligheidsbeeld in stap twee is onder alle gemeenten een digitale prioriteitenpeiling uitgezet. Dit heeft geresulteerd in onderstaande prioriteiten:

- Ondernijning
- Zorg & Veiligheid
- Contraterrorisme en (tegengaan van) Radicalisering en Extremisme (CTER)
- Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van (vermogens) criminaliteit

3.2.2 Eenheidsbrede prioriteiten

Ondermijning

Onder ondermijning verstaan we hier de beïnvloeding door de onderwereld van de bovenwereld (notarissen en makelaars die criminelen helpen bij verwerven/verkopen van panden; omkoping van bestuurders, raadsleden en/of ambtenaren ter verkrijging van een vergunning, toestemming tot verbouwing van een pand). Ondermijning is een taai en veelzijdig probleem. In elke gemeente vinden ondermijnende activiteiten plaats waardoor gemeenten een aanpak dienen te ontwikkelen. Voor een effectieve aanpak is het noodzakelijk dat gemeenten met verschillende veiligheidspartners dezelfde boodschap uitstralen en samen optrekken om te doen wat het meest maatschappelijk effect sorteert. Om een waterbedeffect³ te voorkomen is het noodzakelijk om over de gemeentegrenzen- en soms over de eenheidsgrenzen heen te kijken en ten minste met gemeenten en partners in de eenheid samen te werken. Zo wordt voorkomen dat criminelen gebruik maken van de zwakste schakel. Daarnaast resulteert een eenheidsbrede samenwerking in het opdoen, inzetten en breed toegankelijk maken van specifieke expertise. Door de krachten te bundelen kan deze expertise bijvoorbeeld worden aangetrokken indien er in een gemeente bepaalde casuïstiek voordoet waar desbetreffende gemeente nog onvoldoende ervaring mee heeft. De aanpak om te voorkomen dat een Outlaw Motorcycle Gangs (OMG) een clubhuis opent in de gemeente is hier een voorbeeld van.

Zorg & Veiligheid

Het zorgdomein en het veiligheidsdomein zijn nauw met elkaar verbonden en vullen elkaar aan. Gemeenten voeren de regie over het sociaal domein en over de openbare orde binnen het veiligheidsdomein.

Partijen als gemeenten, zorgpartners, GGD, Veilig Thuis (zorg- en) veiligheidshuizen werken lokaal, bovenlokaal of in een district. Partners in het veiligheidsdomein, justitiële partners en politie werken vaak op het niveau van de eenheid. Gezamenlijk staan zij voor de uitdaging om het zorgdomein en het veiligheidsdomein verder te verbinden. De betrokkenheid van een veelheid aan diverse georganiseerde partners, maakt het in beginsel niet wenselijk om op eenheidsbreed niveau tot een oplossing te komen. Lokaal maatwerk is het uitgangspunt en pas daar waar nodig zal op districts- of eenheidsniveau een oplossing worden gezocht of een vraagstuk worden aangepakt.

³ Intensieve inzet op een veiligheidsprobleem in één bepaald gebied zorgt er voor het veiligheidsprobleem zich verplaatst naar een omliggend gebied.

Contraterrorisme en (tegenaan van) Radicalisering en Extremisme (CTER)

Polarisatie is het proces van verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen en een grotere kloof tussen deze groepen. Denk aan groepen met verschillende afkomst, geaardheid of overtuiging. Hoe groter de kloof tussen de groepen, hoe negatiever men over elkaar denkt. Het wantrouwen groeit. Polarisatie kent verschijningsvormen als discriminatie, vandalisme, intimidatie, racisme en geweld. Polarisatie is dus op zichzelf onwenselijk en ook omdat het een mogelijke voedingsbodem is voor alle vormen van radicalisering en extremisme.

Radicalisering is het proces waarbij een persoon of groep in toenemende mate bereid is de consequenties te aanvaarden van de strijd voor een samenleving die niet strookt met onze democratische rechtsorde. Diverse actoren uit binnen- en buitenland grijpen maatschappelijke ontwikkelingen en incidenten aan om de onverenigbaarheid van opvattingen te benadrukken.

Expertise op het gebied van polarisatie, radicalisering, extremisme en (contra) terrorisme is onvoldoende beschikbaar op lokaal niveau. Het vergt een te grote lokale investering om expert te zijn en te blijven op dit onderwerp. Daarom is het van belang om de krachten te bundelen en deze expertise op eenheidsniveau te organiseren. Dit betekent dat bij lokale casuïstiek expertise van buiten aangetrokken kan worden om desbetreffende gemeente te ondersteunen bij de aanpak. Het in beeld hebben en houden van een uit een strijdgebied teruggekeerde jihadist is hier een voorbeeld van.

Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van (vermogens)criminaliteit

De maatschappij digitaliseert in toenemende mate. Economisch en maatschappelijk biedt dat kansen, maar er zijn ook risico's. Het internet is een voor iedereen toegankelijk platform dat naast de vele voordelen ook nieuwe varianten van criminaliteit met zich meebrengt. Een strikte scheiding tussen de digitale en fysieke wereld bestaat niet meer. Veel mensen leven continue in beide werelden. Dat wat plaatsvindt in de digitale wereld, heeft zijn uitwerking in de fysieke wereld en vice versa. Desondanks is het toezicht in de digitale wereld zeer beperkt. Als een ondernemer een fysiek bedrijf wil openen, kan bijvoorbeeld de wet BIBOB worden toegepast ter controle. Maar als iemand een webshop opent is er geen controle. Dit terwijl het 'bereik' van de digitale webshop (fraude, oplichting) mogelijk vele malen groter is dan van de fysieke winkel.

Bij cybercrime worden fysieke (gemeente) grenzen overschreden, waardoor het noodzakelijk is om een gezamenlijke aanpak te ontwikkelen. De intensivering van de aanpak van cybercrime vergt specifieke expertise die niet bij iedere betrokken partij aanwezig is. Het is van belang dat een eenheidsbreed programma wordt opgezet, waarbij informatie en kennis met elkaar gedeeld kan worden en er een grote stimulans is om actief aan de slag te gaan met cybersecurity en de aanpak van cybercrime.

3.3 Lokale aanpak: Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid

3.3.1 Totstandkoming Meerjarenbeleidsplan

Het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid raakt nagenoeg alle beleidsterreinen waar de gemeente verantwoordelijk voor is. In onderstaande tabel staan alle veiligheidsvelden en bijbehorende thema's benoemd;

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
Veilige woon- en leefomgeving	<ul style="list-style-type: none">• Verloedering / kwaliteit woonomgeving• Aanpak High Impact Crimes• Huiselijk geweld & Burenruzies• Vaaroverlast
Bedrijvigheid en veiligheid	<ul style="list-style-type: none">• Sociale veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentrum• Veilig uitgaan• Veilige evenementen• Veilig toerisme
Jeugd en veiligheid	<ul style="list-style-type: none">• Jeugdoverlast• Jeugdcriminaliteit / probleemjongeren• Jeugd, alcohol en drugs• Veiligheid in en om de school
Fysieke veiligheid	<ul style="list-style-type: none">• Verkeersveiligheid• Brandveiligheid• Externe veiligheid• Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Integriteit en veiligheid	<ul style="list-style-type: none">• Polarisatie en radicalisering• Georganiseerde criminaliteit• Veilige Publieke Taak• Informatieveiligheid• Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Alle vijf de veiligheidsvelden en bijbehorende thema's zijn belangrijk maar kunnen niet allemaal direct en met dezelfde intensiteit worden opgepakt. Daarom is het onvermijdelijk om te prioriteren. De prioritering is gebeurd op basis van politie-informatie, ervaringen uit het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2014 – 2018, de informatie die tijdens de vijf veiligheidsschouwen in oktober, november en december 2018 is opgehaald en de resultaten van de online enquête.

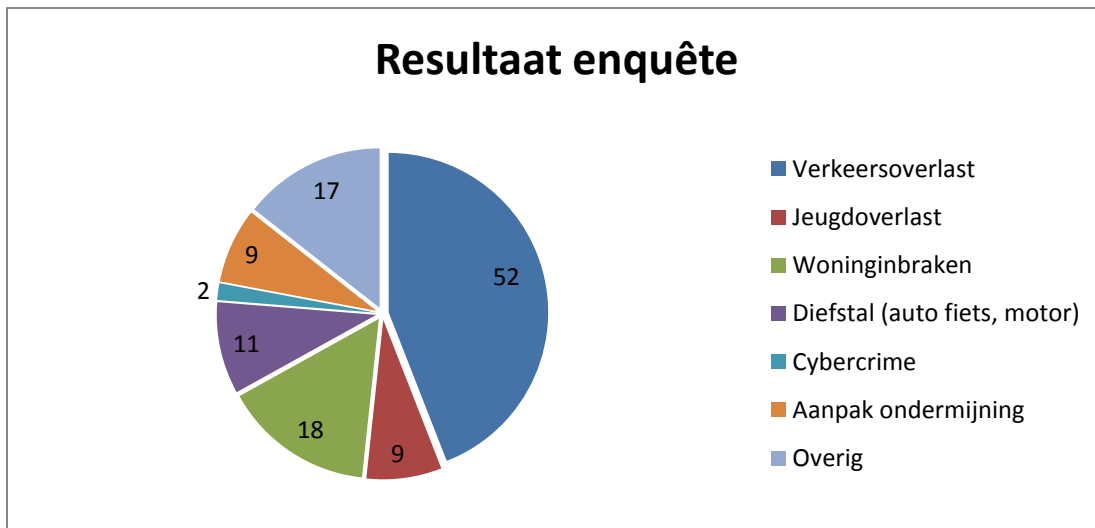
Veiligheidsschouwen

In de periode van oktober tot en met december 2018 zijn er een vijftal veiligheidsschouwen georganiseerd. Veiligheid is voor inwoners een belangrijk thema. Iedereen heeft daar wel een mening over en/of ervaringen mee. Veiligheid raakt ook veel andere thema's zoals; afval, jeugd, handhaving openbare ruimte, onderhoud buitenruimte, verkeer, politie en brandweer. De veiligheidsschouw biedt de gelegenheid ter plaatse de aandacht te vestigen op gevaarlijke situaties, slechte verlichting etc. Opmerkingen gerelateerd aan veiligheid zijn meegenomen in dit meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid. Opmerkingen die betrekking hadden op zijn ook opgepakt en in uitvoering. Op de gemeentelijke website⁴ is de stand van zaken van alle acties terug te vinden.

Veiligheidsschouw	Aantal deelnemende inwoners	Belangrijkste veiligheidsthema's
Den IJp	24	Verkeersveiligheid, Ondernijning
Purmerland	19	Verkeersveiligheid, Ondernijning
Brandweerkazerne Landsmeer e.o.	11	Verkeersveiligheid, High Impact Crimes
Luijendijk	14	Verkeersveiligheid, Sociale Veiligheid
Kanaalweg/dijk	21	Verkeersveiligheid, Ondernijning

Zoals in bovenstaande tabel is te lezen zijn bij bijna alle veiligheidsschouwen dezelfde thema's naar voren gekomen die door de inwoners als belangrijk worden ervaren. Ook uit de resultaten van de online enquête, zie cirkeldiagram op de volgende pagina, blijkt dat de inwoners verkeersveiligheid, ondernijning en High Impact Crimes de belangrijkste veiligheidsthema's vinden.

⁴ https://www.landsmeer.nl/veiligheid_en_verkeer/veiligheidsschouw/



3.3.2 Terugblik Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2014 – 2018

In onderstaande tabel zijn de politiecijfers van de geprioriteerde veiligheidsthema's van de afgelopen vijf jaar af te lezen.

Veiligheidsthema	2014	2015	2016	2017	2018
Woninginbraken	49	34	32	40	31
Auto-inbraken	34	46	22	14	12
Straatroven	4	2	3	1	2
Diefstal fiets/brommer	36	30	5	10	6
Jeugdoverlast	52	41	70	99	123

De woninginbraken zijn de afgelopen vier jaar redelijk stabiel te noemen. De stijging in 2017 is te wijten aan de inbraakgolf in de periode van januari tot en met maart 2017.

Om de inbraakgolf te doen stoppen is er toentertijd een bijeenkomst georganiseerd om inbraken te voorkomen. Deze bijeenkomst werd door veel inwoners met grote belangstelling bezocht.

De auto-inbraken zijn na 2015 drastisch gedaald en deze daling heeft zich de afgelopen jaren voortgezet. Dit is een landelijke ontwikkeling. Het zeer hoge aantal in 2015 laat zich verklaren door een rondtrekkende dadergroep die toen in het gehele basisteam Purmerend actief was.

Ook het aantal fietsen en/of brommerdiefstallen is sinds 2015 gedaald. Echter is bij deze vorm van diefstal de meldingsbereidheid van de slachtoffers laag waardoor het cijfer kan afwijken van het echte aantal gestolen fietsen en/of brommers.

Ten opzichte van de andere veiligheidsthema's is het aantal melding gerelateerd aan jeugdoverlast gestegen. In 2016 kwamen de eerste signalen van jeugdoverlast binnen. In 2017 is een begin gemaakt met de projectmatige aanpak. Per september 2017 zijn er straatcoaches actief. De straatcoaches lopen langs de locaties waar jongeren overlast veroorzaken en spreken de jongeren aan op hun gedrag. De straatcoaches functioneren ook als schakel tussen de jongeren aan op hun gedrag. De wens van de jongeren was om een eigen plek te hebben waar zij elkaar konden ontmoeten zonder dat dit gelijk resulteerde in overlast. In 2018 kwamen een tweetal ontmoetingsplaatsen beschikbaar: de container in het Sportpark en in december het prieel aan de Scheepsbouwersweg. Parallel aan het plaatsen van de laatste, stelde het college in het winkelcentrum Nieuwe Gouw een samscholingsverbod in. Op deze locatie was er sprake van dusdanig ernstige overlast dat deze maatregel noodzakelijk bleek.

Na de realisatie van beide ontmoetingsplaatsen en het invoeren van het samscholingsverbod in het winkelcentrum Nieuwe Gouw is het aantal overlastmeldingen afgenomen.

3.3.3 Lokale prioriteiten en doelstellingen

De lokale prioriteiten zijn de thema's waarop de burgemeester en het college in de komende jaren stappen willen zetten. Op deze prioriteiten is verdere terreinwinst mogelijk én ook nodig door intensivering van de aanpak en resultaatgericht werken. De concrete acties worden opgenomen in de uitvoeringprogramma's.

Ondermijning

Zoals beschreven in hoofdstuk 3.2.2 heeft ook Landsmeer te maken met ondermijnende criminaliteit. Mede om deze reden is de bestrijding van ondermijning door georganiseerde criminaliteit een speerpunt in het collegeprogramma 2018 – 2022. Op 17 december 2018 is het ondermijningsbeeld opgeleverd. Het ondermijningsbeeld is een bundeling van signalen en fenomenen van criminele aanwezigheid en activiteiten in de gemeente.

Het ondermijningsbeeld vormt de basis voor de aanpak van ondermijning. In samenspraak met de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Purmerend en Waterland (Basisteam Purmerend) wordt er een gezamenlijke aanpak ontwikkeld waardoor de kans op een waterbedeffect⁵ kleiner is. De ontwikkelde aanpak wordt weer afgestemd met de gemeenten uit het basisteam Zaanstad met als doel een regionale aanpak voor Zaanstreek-Waterland vast te stellen.

⁵ Intensieve inzet op een veiligheidsprobleem in één bepaald gebied zorgt er voor het veiligheidsprobleem zich verplaatst naar een omliggend gebied.

“ Ik vraag mij wel eens af hoe sommige inwoners aan hun geld komen”

quote deelnemer veiligheidsschouw Kanaalweg/dijk 3 december 2018

Het college zet de komende jaren expliciet in op de aanpak van ondermijnende activiteiten in het buitengebied. Zowel uit het ondermijningsbeeld, politie-informatie, de online enquête en de veiligheidsschouwen in Den IJp, Purmerland en op de Kanaalweg/dijk zijn signalen naar voren gekomen die deze prioriteit rechtvaardigen.

Doelstelling

- Binnen vier jaar staat er een gezamenlijke aanpak ondermijning Zaanstreek – Waterland
- In 2019 is de ambtelijke organisatie vertrouwd met het begrip ondermijning en de aanpak ervan

Verkeersveiligheid

Zowel uit de enquête en veiligheidsschouwen kwam verkeersveiligheid expliciet naar voren als het thema waar de inwoners zich de meeste zorgen om maken. Onderwerpen zoals te hard rijden, fout parkeren en gevaarlijk rijgedrag rondom basisscholen zijn meermaals gehoorde opmerkingen.

Eind 2017 is de Mobiliteitsvisie vastgesteld door de gemeenteraad en in 2018 het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma bevat de diverse projecten die de komende jaren uitgevoerd gaan worden. Van het Lint, doorgaande binnendoorroute van Landsmeer naar Purmerend, maken vrachtwagens, auto's en kwetsbare verkeersdeelnemers (o.a. fietsers) gebruik. De complexiteit van het gebruik en de veiligheid vragen om specifieke aandacht. Het college wil daarom een denktank uitnodigen om mee te denken over gedegen oplossingen.

“ Er wordt op de doorgaande weg in Purmerland veel te hard gereden”

quote deelnemer veiligheidsschouw Den IJp 10 oktober 2018

Doelstelling

- De veiligheid van de kwetsbare verkeersdeelnemers (kinderen, ouderen, voetgangers en fietsers) op het Lint vergroten
- Via gedragscampagnes de bewustwording van verantwoord deelname aan het verkeer vergroten

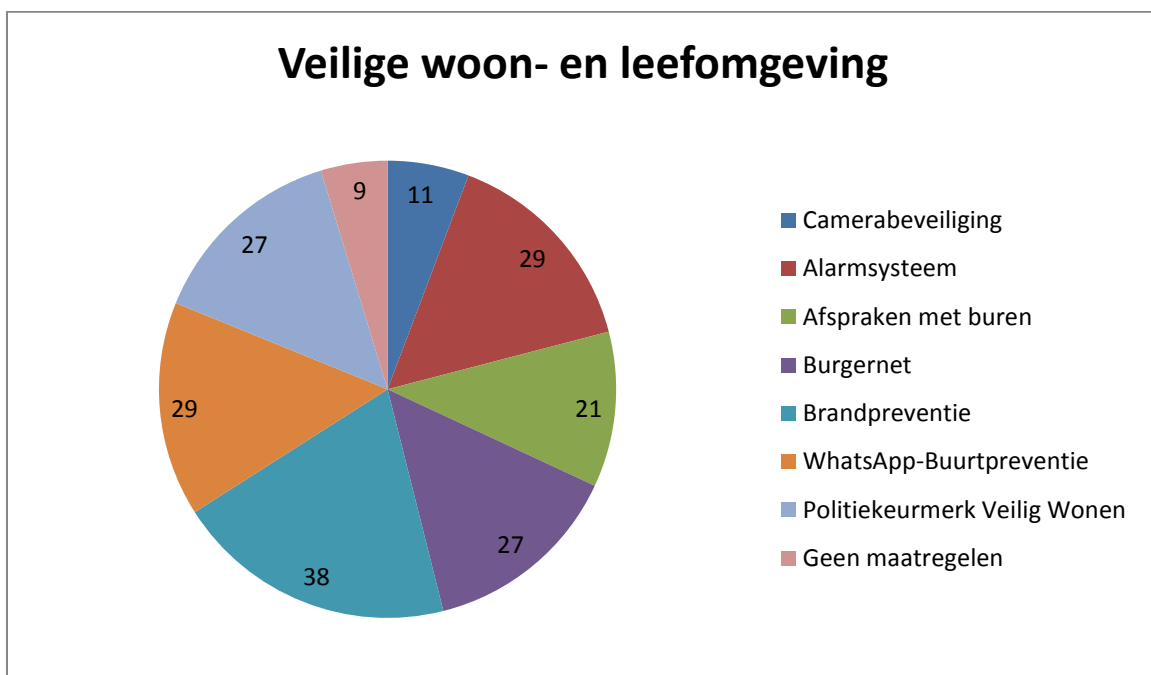
High Impact Crimes

Woninginbraken, auto-inbraak, straatroof, geweld en overvallen maken in hoge mate inbreuk op de persoonlijke integriteit en hebben vaak een grote impact op slachtoffers. Cijfermatig zit de gemeente Landsmeer ten opzichte van zowel de landelijke als regionale cijfers aan de goede kant. Echter, ieder HIC-delict is er één te veel gezien de enorme impact op het slachtoffer. Om deze reden blijft dit veiligheidsthema ook de komende jaren als prioriteit gekenmerkt.

“ In mijn wijk is er veel te weinig verlichting. Dit zorgt voor een onveilig gevoel, zeker in de wintermaanden”

quote deelnemer veiligheidsschouw Luijendijk 20 november 2018

Vergroting van de bewustwording van het belang van een veilige woon- en leefomgeving bij bewoners en ondernemers is de eerste stap. De tweede betreft het aanbieden van voorlichting, trainingen en/of ondersteuning bij het opzetten van initiatieven. In onderstaande tabel is inzichtelijk gemaakt welke preventiemaatregelen de respondenten van de enquête treffen.



Doelstelling

- Het op grotere schaal aanbieden van suggesties voor beveiliging van het huis of bedrijf
- De bewustwording van de eigen verantwoordelijkheid voor een veilige woon- en leefomgeving onder de inwoners is vergroot

Jeugd & Veiligheid

Jongeren spreken graag met elkaar af op straat: bij een bankje, op een speelplaats of een hangplek. Vaak gaat dit zonder problemen, maar soms kunnen buurtbewoners hier overlast door ervaren. In 2017 en 2018 is de overlast, veroorzaakt door jongeren in de dorpskern van Landsmeer, gestegen. Uit de enquête en tijdens enkele veiligheidsschouwen is de overlast door jongeren in de openbare ruimte verschillende keren genoemd.

“Als ik een grote groep jongeren zie hangen dan loop ik liever een blokje om”

quote deelnemer veiligheidsschouw Lujendijk 20 november 2018

Sinds september 2017 zijn er in de gemeente straatcoaches actief. De opdracht van de straatcoaches luidt;

- fungeer als aanspreekpunt voor de jongeren richting de gemeente
- de jeugdgroepen in kaart te brengen (wie maken er onderdeel van uit?)
- preventief en repressief optreden bij overlastmeldingen

Er zijn verschillende bijeenkomsten in het gemeentehuis georganiseerd. Zowel met de jongeren zelf als met de jongeren en hun ouders. Bij de jongeren en/of ouders die niet bij de bijeenkomst aanwezig waren, zijn er huisbezoeken door jeugdagenten van de politie afgelegd om alsnog met de jongeren en zijn of haar/ouder(s) in gesprek te gaan.

Jeugd Netwerk Overleg Landsmeer (JNO)

In de gemeente Landsmeer speelt het JNO een belangrijke rol in de aanpak van overlastgevende jongeren. Het JNO bestaat uit ambtenaren van de beleidsterreinen Sociaal domein, handhaving en Openbare Orde & Veiligheid. De politie en de straatcoaches maken ook onderdeel uit van dit netwerkoverleg. In het JNO komt de casuïstiek aan de orde en integraal worden oplossingen en aanpak vastgesteld en tot uitvoering gebracht.

Doelstelling

- De komende vier jaar wordt er minder jeugdoverlast ervaren
- De straatcoaches positioneren zich als het aanspreekpunt voor de jongeren

4. Overige veiligheidsthema's

De overige veiligheidsthema's zijn eveneens van strategisch belang maar behoeven geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering. De thema's kennen op dit moment een going concern-karakter.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Ook de komende jaren wordt er ingezet op een goede samenwerking op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing met de andere gemeenten binnen de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Net zoals de afgelopen jaren dragen de medewerkers van de gemeente hun steentje bij aan de invulling van de regionale crisisorganisatie.

- De medewerkers van de gemeente Landsmeer blijven vertegenwoordigt in de regionale crisisorganisatie

Brandveiligheid

In 2018 is er via het uitvoeren van brandveiligheidschecks aandacht gevraagd voor de brandveiligheid van woningen in Landsmeer. Dit heeft geresulteerd in circa honderd woningbezoeken en indien nodig het treffen van maatregelen (plaatsen rookmelder). Deze acties waren succesvol en zullen daarom worden voortgezet.

Doelstelling

- De bewustwording van een brandveilige woonomgeving wordt vergroot door bijvoorbeeld het plaatsen van rookmelders en zonodig gasdetectors

Veilige evenementen

Op het gebied van evenementen wordt het integraal opstellen van het evenementenbeleid de voornaamste doelstelling. Door binnen het evenementenbeleid kaders op te nemen weten potentiële evenementorganisatoren waar zij aan toe zijn en wat er van een organisator verwacht wordt.

Met het festival Welcome To The Future (WTF) vindt er een grootschalig evenement plaats op grondgebied van de gemeente Landsmeer. In samenspraak met de organisatie en adviserende veiligheidspartners wordt er in de voorbereiding op iedere editie gekeken hoe om het evenement zo veilig en goed mogelijk te laten verlopen. Het nog beter in kunnen spelen op onverwachte situaties wordt een aandachtspunt in de voorbereiding op dit evenement.

Doelstelling

- Het evenementenbeleid is opgesteld en fungeert als leidraad voor de vergunningaanvraag