



Gemeente Landsmeer

Uitvoeringsprogramma 2020

APV & bijzondere wetten

Wabo

*Aldus vastgesteld door de burgemeester – zoals daartoe aangegeven volgens
gemeentewet artikel 42, lid 2 – op 25 februari 2020.*

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Programmadeel I: APV en Bijzondere Wetten	4
2.1 Ontwikkelingen in 2020	4
2.2 Evenementen	6
2.3 Horeca	9
2.4 Markt.....	9
2.5 Vuilnis.....	10
2.6 Hondenproject	11
2.7 Verkeer	13
2.8 Voorwerpen in de openbare ruimte	15
2.9 Overige	18
2.10 Onvoorziene activiteiten	20
3. Programmadeel II: Wabo.....	21
3.1 Ontwikkelingen in 2020	21
3.2 Geplande activiteiten	24
3.3 Doelstellingen.....	30
3.4 Financiële middelen	31
3.5 Afstemming met strafrechtelijke handhavingspartners	32
3.6 Kwaliteitsborging.....	32

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en Handhaving Wabo, APV en bijzondere wetten gemeente Landsmeer 2020. Het uitvoeringsprogramma richt zich op de onderdelen vergunningverlening, toezicht, inspectie en handhaving van de Wabo, APV en bijzondere wetten. Onder bijzondere wetten vallen de Wegenverkeerswet en Drank- en Horecawet. Onder het Wabo-deel valt de uitvoering van vergunningverlening en handhaving op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening en milieu. De omgevingsdienst IJmond voert de milieutaken uit en beschrijft in een separaat uitvoeringsprogramma welke activiteiten zij in 2020 uit zal voeren. Het uitvoeringsprogramma gaat over de periode 1 januari t/m 31 december 2020.

Aanleiding

Hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) beschrijven de kwaliteitseisen voor handhaving en vergunningverlening. Hierin staat beschreven dat het vergunningverlenings- en handhavingsbeleid jaarlijks uitgewerkt dient te worden in een uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma geeft invulling aan de bestuurlijke uitgangspunten, zoals deze in de Nota integrale handhaving Landsmeer 2013-2016 en het Wabobeidsplan 2017 zijn vastgelegd.

Doel

Het doel van dit programma is om helder te maken wat er op het gebied van toezicht, inspectie en handhaving op bovengenoemde taakvelden van de gemeente Landsmeer verwacht mag worden. Het uitvoeringsprogramma beschrijft welke activiteiten het college voornemens is om uit te voeren en wat daarvoor de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn. Bij het bepalen van deze activiteiten is rekening gehouden met de prioritering en doelstellingen van het lokale beleid (zoals het Wabobeidsplan 2017). Daarnaast is het uitvoeringsprogramma afgestemd met betrokken bestuurlijke en strafrechtelijke (bestuurs)organen.

Leeswijzer

Dit document is opgedeeld in twee programmadelen: het uitvoeringsdeel van de APV en bijzondere wetten wordt behandeld in programmadeel I en het uitvoeringdeel van de Wabo in programmadeel II.

2. Programmadeel I: APV en Bijzondere Wetten

Hieronder wordt de uitvoering van de APV en bijzondere wetten beschreven. In 2020 is de volgende formatie aanwezig:

- 3672 uur aan toezichthouder (2fte BOA);
- 1836 uur aan juridische en administratieve ondersteuning (1fte).

De werkzaamheden van de BOA's worden bepaald naar aanleiding van meldingen, eigen constateringen en dit uitvoeringsprogramma.

Meldingen van inwoners hebben de hoogste prioriteit gedurende de week. Inwoners ontvangen zo snel mogelijk een ontvangstbevestiging en daarna is het streven om een melding binnen een week af te handelen en het resultaat terug te koppelen aan de melder. Indien de aard van melding dit niet toelaat (als de melding bijvoorbeeld een algemeen karakter heeft) wordt de melding meegenomen in de reguliere controles. De melder wordt daarna op de hoogte gebracht van de wijze van afhandeling.

Gedurende de week voeren de BOA's reguliere controles uit waarbij rondes gelopen, gefietst of gereden worden door de gemeente. Hierbij fungeren de BOA's ook als de oren en ogen van de gemeente door geconstateerde situaties intern uit te zetten. Als er werkzaamheden uit voort vloeien, dan zijn dat taken die voortvloeien uit eigen waarnemingen. Daarnaast zijn de BOA's ook een aanspreekpunt voor de inwoners in buitenruimte, daarom is het belangrijk dat zij zichtbaar aanwezig zijn, zowel overdag als in de avonduren.

Bepaalde onderwerpen in dit uitvoeringsprogramma worden gedurende het hele jaar meegenomen in de reguliere controles (zoals blauwe zone, veiligheid bij scholen, fout parkeren). Andere onderwerpen krijgen meer aandacht in bepaalde periodes van het jaar (zoals speeltoestellen in de openbare ruimte, boten). Onderwerpen die een duidelijke afbakening in de tijd hebben worden projectmatig opgepakt (zoals het verwijderen van de bootwrakken).

Naast de bovengenoemde werkzaamheden zijn er altijd werkzaamheden die opgepakt worden vanuit veiligheid, waarbij de BOA samenwerkt met externe partners, zoals bij grote integrale controles, onderzoeken in het kader van ondermijning, controles van fietsverlichting en grote verkeerscontroles van de politie. Zichtbaarheid en samenwerking vanuit de handhavende diensten wordt daardoor versterkt.

2.1 Ontwikkelingen in 2020

Horecaproject

In 2019 zijn de Drank- en Horecaverordening, de bepalingen inzake de horeca in de APV, de Beleidsnotitie Integraal Horecabeleid gemeente Landsmeer 2009, het terrassenbeleid 1998, het sanctiebeleid 2014, het Preventie- en Handhavingsplan Drank en Horeca gemeente Landsmeer 2015 en het Horecaconvenant geëvalueerd. Hieruit is gebleken dat er diverse

inconsistenties en tegenstrijdigheden zijn in de diverse documenten. In 2020 worden alle horeca gerelateerde regelgeving met elkaar geharmoniseerd.

APV 2020

In 2019 is de APV 2020 voorbereid naar aanleiding van de ledenbrief die de VNG jaarlijks in juli verstuurd. In deze ledenbrief worden wijzigingen in de APV voorgesteld. Op deze wijze blijft de APV up to date met de laatste jurisprudentie, nieuwe of gewijzigde wetgeving en ontwikkelingen in den lande. Deze wijzigingsvoorstellen kunnen heel uitgebreid zijn, zoals de ledenbrief van 2018, of slechts enkele wijzigingen behelzen zoals de ledenbrief van 2019. Omdat het de verwachting is dat het horecaproject wijzigingen in de APV met zich meebrengt is gewacht met het aanbieden van de gewijzigde APV aan de raad. Het is de verwachting dat dit in het tweede kwartaal van 2020 aangeboden zal worden.

APV 2021

In 2020 wordt in het tweede en derde kwartaal van het jaar de wijziging van de APV voorbereid. In deze voorbereiding worden ook de lokale wensen geïnventariseerd van het bestuur, het ambtelijk apparaat en het middenveld. De APV wordt in december aangeboden aan de raad ter behandeling in de raadsperiode van januari 2021.

Nota integrale handhaving gemeente Landsmeer 2020

De Nota integrale handhaving gemeente Landsmeer 2013-2016 is op 23 april 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De afgelopen jaren heeft de gemeente Landsmeer veel geïnvesteerd in de handhaving en alhoewel de nota nog steeds functioneert als leidraad is het wenselijk deze up te daten.

Protocol bodycam

In het Uitvoeringsprogramma 2019 is opgenomen dat er een Protocol bodycam ontwikkeld wordt. In januari 2019 is in de gemeente Zaanstad de pilot met bodycams afgerond en na aanleiding van de evaluatie zou het opgestelde protocol aangepast worden en aan het college ter vaststelling aangeboden worden.

Ten tijde van schrijven is de evaluatie van de pilot in Zaanstad nog niet afgerond. In 2020 zal het opgestelde protocol getoetst worden aan de laatste ontwikkelingen inzake privacy en ter vaststelling aan het college aangeboden worden.

Protocol bijtincidenten honden

Eind 2019 heeft de politie aangegeven de burgemeester niet meer te adviseren over te nemen bestuurlijke maatregelen bij bijtincidenten. Het huidige protocol is zodanig ingericht dat de bestuurlijke rapportage met advies van de politie een zwaarwegende factor is in de besluitvorming inzake muilkorf- en aanlijngesloten. Naar aanleiding van deze ontwikkeling zal het protocol in 2020 herzien worden

Elektrische dienstauto voor toezicht en handhaving

Bij de perspectiefnota 2020 en begroting 2020 is budget beschikbaar gesteld voor de aanschaf van een elektrische dienstauto voor toezicht en handhaving. Een auto is noodzakelijk voor het uitoefenen van de werkzaamheden en behoort tot professionele

uitrusting van een werkorganisatie. De auto wordt in het eerste kwartaal van 2020 aangeschaft en bestickerd met het logo van toezicht en handhaving.

Waar handhaving jarenlang tegenaan liep, is dat bij constatering van illegale reclameborden, fietswrakken of dumping, de materialen of het afval niet meegenomen kunnen worden. Controles in Den IJp, Purmerland en het buitengebied kunnen vaker en afwisselender plaatsvinden. Een eigen auto maakt het werk efficiënter. De auto zal niet alleen operationeel ingezet worden voor controles, maar ook strategisch. Bijvoorbeeld door de auto regelmatig te parkeren op plekken waar veel overtredingen plaatsvinden, of, door de wijken te rijden waar recent is ingebroken.

Bijkomend voordeel is dat de zichtbaarheid van toezicht en handhaving toeneemt als de handhavers niet alleen lopend of per fiets door de gemeente bewegen. Zichtbaarheid is al een paar jaar één van de speerpunten van de handhaving.

Zaakgericht werken via E-suite

In het eerste kwartaal van 2020 wordt gestart met een digitaal registratiesysteem voor de handhaving. Op de website wordt de mogelijkheid geboden om een melding digitaal in te dienen. Het is de bedoeling dat de meldingen primair via de website binnenkomen, maar het blijft nog wel mogelijk om meldingen via de mail of telefoon te doen.

Met de digitalisering van de registratie willen we meer grip krijgen op de inkomende meldingen en de wijze van afhandeling. Met deze gegevens kan in de toekomst gestuurd worden op de prioritering van onderwerpen en de wijze van communicatie naar de inwoners toe.

2.2 Evenementen

Tijdens grote en kleine evenementen vervult de gemeente een toezichthoudende rol. Dit betekent dat wij onder andere de naleving van de vergunningvoorschriften, de (verkeers-) veiligheid, de geluidsproductie en de brandveiligheid controleren.

Met een artikel 35 ontheffing van de Drank- en Horecawet mag gedurende een evenement alcohol geschonken worden buiten de horecagelegenheid. Indien er geen ontheffing is verleend, wordt gecontroleerd of er geen alcohol wordt geschonken. Indien er wel een ontheffing is verleend, wordt de naleving van de ontheffingsvoorschriften gecontroleerd en steekproefsgewijs een leeftijdscontrole uitgevoerd.

De BOA vervult naast de toezichthoudende rol ook een communicatieve rol richting de inwoners en een signalerende rol voor de gemeente. De BOA is zichtbaar aanwezig gedurende de evenementen zodat de bewoners een aanspreekpunt hebben en op deze wijze meldingen kan ontvangen.

Tijdens grote evenementen is er een veiligheidsoverleg waarin het evenement wordt gemonitord door de gemeente, hulpdiensten en organisator. Tijdens het overleg wordt het verloop van het evenement besproken, wordt geanticipeerd op mogelijke problematiek en proactief gehandeld om de geanticipeerde problematiek te voorkomen.

In 2020 worden in ieder geval de volgende evenementen gecontroleerd:

Kermis Landsmeer

In de week voorafgaand aan Koningsdag staat jaarlijks een kermis op de Sportlaan. De gemeente en ODijmond houden toezicht op de naleving van de vergunningvoorschriften. De organisatie is verantwoordelijk voor het inzetten van beveiliging in de avonduren om op deze wijze bij te dragen aan een veilige kermis op en rondom het kermisterrein.

Vrijmarkt Koningsdag

Elk jaar stelt de gemeente spelregels op waaraan de horeca, de bezoekers en deelnemers van de vrijmarkt zich dienen te houden gedurende de vrijmarkt. Het is belangrijk dat de vrijmarkt zodanig is opgesteld dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten niet in het geding komt.

De BOA's houden toezicht op een goed verloop van de markt. Omdat de vrijmarkt een groot gebied betreft worden de BOA's ondersteund door twee ingehuurd toezichthouders. Zodoende is er genoeg toezicht om naleving van de regels en daarmee ook de veiligheid van iedereen te waarborgen.

Koningsdagviering

Op Koningsdag wordt aan het einde van de middag en in de avonduren jaarlijks een koningsdagviering gehouden op het Raadhuisplein. Op basis van de evenementenvergunning is de organisatie tijdens het evenement primair verantwoordelijk voor het goed verlopen van de activiteiten op het evenemententerrein en het voorkomen van verstoringen van de openbare orde op en rondom het terrein.

Tijdens het evenement wordt periodiek een veiligheidsoverleg gehouden waarbij onder leiding van de gemeente de diverse partners het evenement monitoren.

Om de BOA's te ondersteunen wordt één toezichthouder ingehuurd. Naast de BOA's zijn ook de politie, ODijmond en de straatcoaches aanwezig om het evenement in goede banen te leiden.

Voorafgaand aan het evenement geeft de gemeente aan wat de openingstijden, de geluidsnormen en de wijze van handhaven zijn via de website en social media. Er wordt een emailadres en telefoonnummer beschikbaar gesteld, waardoor bij meldingen van overlast direct gecontroleerd kunnen worden.

Welcome to the Future

Jaarlijks vindt het dancefestival Welcome to the Future plaats in het Twiske. In 2019 is gebleken dat de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming, verleend door de Provincie niet meer geldig is. Daarnaast is gedurende de zitting van de bezwaarschriftencommissie gebleken dat de jurisprudentie omtrent bestemmingsplannen en evenementen zich zodanig heeft ontwikkeld dat het evenement niet meer passend is in het vigerende bestemmingsplan.

Gezien deze ontwikkelingen vergt de voorbereiding van het evenement in 2020 meer tijd dan voorgaande jaren. Naast de evenementenvergunning zal het college een omgevingsvergunning strijdig gebruik en de Provincie Noord-Holland een vergunning op

grond van de Wet natuurbescherming moeten afgeven. Als deze onderliggende vergunningen niet verleend worden, kan het evenement niet plaatsvinden.

Als het evenement doorgaat, zal tijdens het evenement periodiek een veiligheidsoverleg worden gehouden. Dit vindt plaats onder leiding van de gemeente de diverse partners het evenement monitoren.

Gedurende de instroom houden de BOA's toezicht in de wijken grenzend aan het sportpark en Twiske. Hierbij wordt voornamelijk gelet op het parkeren van auto's door bezoekers en het aan- en afrijden van taxi's. De BOA's functioneren als oren en ogen van het veiligheidsoverleg.

Gedurende de uitstroom controleren de BOA's in samenwerking met de beveiliging het fietspad op de Luijendijk en de aanliggende wijk op overlast van vertrekkende bezoekers. Hierbij gaat het voornamelijk om luidruchtige festivalbezoekers en wildplassen.

Om de BOA's te ondersteunen in hun werkzaamheden worden twee toezichthouders ingehuurd. Naast de BOA's zijn ook de politie en ODijmond aanwezig om, tezamen met beveiligers van de organisatie, het evenement in goede banen te leiden.

Voorafgaand aan het evenement geeft de gemeente aan wat de openingstijden, de geluidsnormen en de wijze van handhaven zijn via de website en social media. Er wordt een emailadres en telefoonnummer beschikbaar gesteld, waardoor bij meldingen van overlast direct gecontroleerd kunnen worden.

Deze informatie wordt ook direct gedeeld met de gemeenten uit de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en de gemeente Amsterdam.

Uitvoering onderdeel 3.1.

De BOA zal aanwezig zijn bij grote en kleine evenementen om de vergunningvoorschriften te controleren en indien nodig het evenement in goede banen te leiden.

De BOA is ook aanwezig bij grote en kleine evenementen om te fungeren als een aanspreekpunt voor de inwoners en als oren en ogen voor de gemeente,

Bij grote evenementen behoudt de gemeente regie door middel van een veiligheidsoverleg waarbij de gemeente in samenwerking met de diverse partners het verloop van het evenement bespreekt, anticipeert op mogelijke problematiek en proactief handelt om eventuele problematiek te voorkomen.

Bij grote evenementen informeert de gemeente de inwoners voorafgaand aan het evenement inzake de openingstijden, de geluidnormen en de wijze van handhaven via de website en social media. Er wordt een emailadres en telefoonnummer beschikbaar gesteld waardoor bij meldingen van overlast direct gecontroleerd kan worden. Deze informatie wordt ook direct gedeeld met de gemeenten uit de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en de gemeente Amsterdam.

Voor de inzet tijdens de vrijmarkt, het evenement op Koningsdag en Welcome to the Future wordt extra capaciteit ingehuurd om effectief te kunnen handhaven tijdens deze evenementen.

2.3 Horeca

De gemeente Landsmeer heeft ongeveer 45 alcoholverkopende bedrijven (horeca, supermarkten, slijterijen, sportkantines, cafetaria, etc.). Het precieze aantal schommelt natuurlijk iets, vanwege verloop in de branche zelf.

Naast alcoholverkopende bedrijven zijn er ook evenementen waar zwak-alcoholhoudende dranken worden geschonken. Hiervoor wordt een ontheffing op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet verleend.

2.3.1 Horecaproject

In 2020 worden de verschillende lokale horecaregelgeving (het Horecaconvenant 1996, Terrassenbeleid 1998, Integraal Horecabeleid Gemeente Landsmeer 2014, Sanctiebeleid 2014, Drank- en Horecaverordening 2014, Preventie- en Handhavingsplan 2015, en de horecabepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2019) met elkaar geharmoniseerd.

Dit project wordt integraal opgepakt in samenwerking met de ODijmond. De horecaondernemers worden betrokken bij dit project.

In 2019 heeft de Hoge Raad een arrest uitgesproken waardoor het verboden is geworden om rookruimtes in een horecagelegenheid aanwezig te hebben. De handhaving hiervan ligt bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit. De horecagelegenheden hebben tot 1 april 2020 om de noodzakelijke aanpassingen te doen. De gemeente gaat langs bij de horecagelegenheden om de gevolgen van het arrest te bespreken.

2.3.2 Vergunningenbestand

In 2020 worden horecagelegenheden waar in voorgaande jaren (kleine) overtredingen zijn geconstateerd gecontroleerd door de ODijmond. Hierbij wordt gekeken of de horeca-inrichting, de leidinggevend en de bedrijfsvorm nog overeenkomen met het gestelde in de vergunning en of er kansspelautomaten aanwezig zijn in de inrichting. Daarnaast wordt op geselecteerde locaties leeftijdscontroles uitgevoerd.

Uitvoering onderdeel 3.2.	
3.2.1.	In 2020 worden de verschillende lokale horecaregelgeving met elkaar geharmoniseerd.
3.2.2.	In 2020 worden bij horecagelegenheden waar in voorgaande jaren (kleine) overtredingen zijn geconstateerd reguliere controles uitgevoerd. Daarnaast worden ook bij geselecteerde horecagelegenheden leeftijdscontroles uitgevoerd.

2.4 Markt

Elke vrijdag is er een weekmarkt op het Marktplaatsplein. Gedurende de markt geldt een parkeerverbod en de marktmeester is verantwoordelijk voor een autovrijplein tijdens de opbouw van de markt. Indien er een auto geparkeerd staat binnen het verbod, laat de

marktmeester deze wegslepen als de eigenaar niet tijdig te achterhalen is. De kosten hiervan zijn voor de eigenaar van de auto.

Daarnaast zorgt de marktmeester voor een juiste invulling van de markt-standplaatsen, is hij het aanspreekpunt namens de gemeente en controleert hij of de marktkooplieden zich aan de regels houden. Meldingen voor nieuwe standplaatsen worden afgehandeld door de marktmeester.

Sinds april 2019 vervult de Firma Modder Marktkramenverhuur Purmerend de rol van marktmeester voor de gemeente Landsmeer. In het tweede kwartaal van 2020 zal deze invulling geëvalueerd worden.

Uitvoering onderdeel 3.3.

De marktmeester zorgt voor een tijdige en correcte afhandeling van meldingen voor nieuwe standplaatsen op de markt;

De marktmeester zorgt voor een goed verloop van de weekmarkt en houdt toezicht op het naleven van de regels door de marktkooplieden;

De marktmeester zorgt voor een autovrij Marktplein door de eigenaren van verkeerd geparkeerde auto's te achterhalen en te verzoeken de auto te verplaatsen. Indien dit niet mogelijk is laat de marktmeester de auto verwijderen waarbij de kosten verhaald worden op de eigenaar van de auto.

In het tweede kwartaal wordt de invulling van de rol van marktmeester door Firma Modder Marktkramenverhuur Purmerend geëvalueerd.

2.5 Vuilnis

Het juist aanbieden van vuilnis draagt bij aan een schoon en aantrekkelijk straatbeeld in de gemeente. Onder vuilnis vallen diverse begrippen die van elkaar onderscheiden moeten worden:

- huisvuilcontainers: dit heeft betrekking op het aanbieden van huisvuil in de daarvoor bestemde groene en grijze containers;
- grofvuil: dit heeft betrekking op het aanbieden van vuil dat aangeboden dient te worden op de gemeentewerf of na aanmelding aan de kant van de weg;
- groendumping: dit heeft betrekking op het aanbieden van vuil bestaande uit organische materialen (planten e.d.) dat normaliter in de groene container hoort of op de gemeentewerf aangeboden dient te worden;
- dumping drugsafval: dit heeft betrekking op het aanbieden van vuil en materiaal dat overblijft na de productie van drugs.

2.5.1 Huisvuilcontainers

Geconstateerd wordt dat er in het gehele dorp afvalbakken nog dagen na ledigen in de openbare ruimte blijven staan. Hiervan wordt hinder ondervonden (bijvoorbeeld door mindervaliden) en zorgt voor verrommeling van de openbare ruimte.

De BOA's spreken inwoners aan op hun verantwoordelijkheid. Indien wordt geconstateerd dat iemand vaker te laat is met het weghalen van de huisvuilcontainer, dan wordt gesanctioneerd.

In de praktijk blijkt dat aanspreken van de eigenaar van de container lastig is, omdat deze in lang niet alle gevallen bekend is. Indien wordt geconstateerd dat een container waarvan de eigenaar niet bekend is, te lang blijft staan wordt de container verwijderd door de gemeente.

2.5.2 Grofvuil

De BOA's zullen in samenwerking met de buitendienst extra inzetten op het achterhalen van de identiteit van de overtreder voordat het gedumpte grofvuil door de buitendienst wordt verwijderd. Indien de identiteit van de overtreder bekend is, wordt er sanctionerend opgetreden.

2.5.3 Groendumpingen

Groendumpingen vinden voornamelijk plaats nadat er door bewoners in de tuin is gewerkt. Ook hier zullen de BOA's in samenwerking met de buitendienst extra inzetten op het achterhalen van de identiteit van de overtreder voordat het groen afval door de buitendienst wordt verwijderd. Indien de identiteit van de overtreder bekend is, wordt er sanctionerend opgetreden.

2.5.4 Dumping drugsafval

Bij de melding of constatering van een drugsdumping onderzoeken de BOA's samen met de politie of de identiteit van de overtreder te achterhalen is. Na dit onderzoek wordt het afval opgeruimd door de BOA. Indien de dumping te groot is wordt de medewerking van de buitendienst gevraagd. Als het een drugsafval bestaande uit chemische substantie betreft dan wordt dit altijd door de politie afgevoerd.

Uitvoering onderdeel 3.4.

Op alle subonderdelen wordt in principe gehandhaafd op basis van meldingen of constatering gedurende de reguliere werkzaamheden van de BOA's/buitendienst. Inzake subonderdelen 3.4.1. t/m 3.4.3. zal in samenspraak met het team communicatie viermaal de vigerende wijze van het aanbieden van vuilnis communiceren aan de omwonenden via social media en de website.

2.6 Hondenproject

Het hondenproject bestaat uit twee onderdelen, namelijk hondenpoep en loslopende honden, en agressieve honden.

2.6.1 Hondenpoep en loslopende honden

Op grond van artikel 2:57 van de APV heeft het college losloopgebieden aangewezen in de gemeente. Buiten deze gebieden is het niet toegestaan om honden los te laten lopen.

Daarnaast is het in artikel 2:58 van de APV opgenomen dat hondeneigenaren binnen de bebouwde kom de uitwerpselen van hun hond moeten opruimen. In 2020 wordt geïnventariseerd of er voldoende vuilnisbakken geplaatst zijn rondom de losloopgebieden.

Er wordt niet gericht gecontroleerd op loslopende honden buiten de losloopgebieden en het opruimen van uitwerpselen van honden. Indien er op specifieke locaties meldingen komen over deze problematiek worden deze locaties meegenomen in de controlerondes van de BOA's. Mocht dit nog niet leiden tot het gewenste effect, dan zal alsnog een projectmatige aanpak plaatsvinden.

2.6.2 Agressieve honden

Indien de gemeente een melding ontvangt over een (mogelijk) gevaarlijke hond, zal de melder geadviseerd worden aangifte te doen bij de politie. De politie zal de zaak beoordelen en een bestuursrapportage opstellen, die gestuurd wordt naar het college.

Op basis van artikel 2:59 APV heeft het college de bevoegdheid om tegen (gevaarlijke) honden die zich agressief gedragen, maatregelen te treffen. Op basis van de bestuursrapportage neemt het college een gemotiveerd besluit om wel of geen bestuurlijke maatregelen te nemen.

Naar aanleiding van eerder genomen besluiten tot het opleggen van een aanlijngedod/ muilkorfgedod en waarschuwingen naar aanleiding van bijtincidenten zullen de BOA's de eigenaren van de honden en de (ouders van) de slachtoffers bezoeken. Hierbij zal nagevraagd worden hoe het momenteel gaat met honden en het veiligheidsgevoel van de slachtoffers.

Ook in 2020 zal de gemeente deelnemen aan de landelijke werkgroepen om op de hoogte te blijven van de laatste ontwikkelingen op dit gebied.

Uitvoering onderdeel 3.5.	
3.5.1.	De handhaving op dit subonderdeel zal voornamelijk plaatsvinden naar aanleiding van meldingen en constatering tijdens reguliere werkzaamheden. In de zomermaanden zal in samenwerking met de toezichthouders van het Twiske en het Landschap Noord-Holland integrale controle uitgevoerd worden op de grensgebieden van de bevoegd gezagen.
3.5.2.	Handhaving van dit subonderdeel vindt plaats naar aanleiding van ontvangen bestuursrapportages van de politie. De gemeente zal in 2020 wederom deelnemen aan de landelijke werkgroep agressieve honden.

2.7 Verkeer

2.7.1 Toezicht Wegenverkeerswet

De politie is de bevoegde instantie die mag optreden tegen overtredingen begaan door het rijdend verkeer. De BOA kan handhaven op het inrijverbod en overtreding van een eenrichtingsweg. De BOA's houden daarnaast actief toezicht op het stilstaand verkeer indien deze gevaar of hinder veroorzaakt.

Gedurende de reguliere controles wordt er (extra) aandacht besteed aan onveilige situaties, zoals het parkeren op de stoep op de hoek van de Dorpsstraat en Burgemeester Postweg, het Raadhuisplein en het Marktpllein. Naar aanleiding van meldingen wordt er in 2020 ook prioriteit gegeven aan het foutief parkeren bij laadpalen. Bij overtredingen zal er direct sanctionerend opgetreden worden.

Naast de reguliere controles wordt er projectmatig gehandhaafd op bepaalde gedragingen (bijvoorbeeld hinderlijk parkeren) om de bewustwording van het gedrag en de consequenties hiervan voor de omgeving bij de inwoners te bevorderen. Op deze wijze kan er heel gericht aandacht gegeven worden op onderwerpen waarover veel meldingen worden ontvangen.

Toezicht op de Wegenverkeerswet omhelst een grote hoeveelheid aan diverse handelingen en gedragingen waarop gehandhaafd kan worden. Hierbij gaat het onder andere over het parkeren op het trottoir staat of buiten de vakken. Maar ook het hinderlijk parkeren, parkeren op een zebrapad of het gebruik maken van parkeerplaatsen bedoeld voor het opladen van elektrische auto's vallen hieronder.

Dit jaar zetten we actief in op bewustwording van inwoners met betrekking tot verkeersovertredingen. Dit doen wij via de communicatiekanalen website, social media en Kompas. Er wordt een communicatieplan opgesteld met voorlichtende teksten. Daarnaast spelen we in op actualiteiten. Als bijvoorbeeld een toename plaatsvindt op een aantal overtredingen, dan wordt daar de nadruk op gelegd.

2.7.2 Veiligheid rond scholen

Binnen de gemeente Landsmeer zijn zes scholen en vier kinderopvang locaties gevestigd. Om de veiligheid rondom deze locaties en de omliggende wijken te vergroten wordt er naast de reguliere controles ook projectmatig gecontroleerd door de BOA's (in samenwerking met de wijkagenten) tijdens haal- en brengmomenten.

De reguliere controles vinden wekelijks plaats. De controles worden zodanig ingepland dat elke school en kinderopvang locatie, in totaal tien locaties, minimaal één per maand worden gecontroleerd. De afgelopen jaren heeft de BOA veel gewaarschuwd maar dit heeft weinig effect gehad op het gedrag van de bestuurders. Bij overtredingen die gevaar of hinder opleveren voor de verkeerssituatie en/of gevaar voor de kinderen zal er direct sanctionerend opgetreden worden.

De projecten worden uitgevoerd tijdens de eerste weken na een vakantie. In voorgaande jaren is gebleken dat bestuurders van de auto's na een vakantie zich minder goed aan de regels houden. Door in deze periode intensief te controleren worden de bestuurders weer bewust gemaakt van de verkeersregels.

De BOA's gaan in gesprek met de scholen in samenwerking met Veilig Verkeer Nederland en de wijkagenten. Per school zal bijgehouden worden welke overtredingen worden geconstateerd. Na de zomervakantie wordt er samen met Veilig Verkeer Nederland en de wijkagenten een actie gehouden om aandacht te vragen voor de verkeersveiligheid rond scholen.

2.7.3 Inrijverbod

Om in de ochtend- en avondspits sluipverkeer op het lint te voorkomen is er een inrijverbod in Purmerland en Den IJp. Er is geconstateerd dat het handhaven van het verbod door middel van twee flietspalen met camera's heeft geleid tot een vermindering van het aantal overtredingen. Door minder sluipverkeer op het lint zal de doorstroom van het verkeer binnen het dorp beter verlopen en zal dat ook ten goede komen aan de verkeersveiligheid voor schoolgaande kinderen.

De BOA's lezen wekelijks de camera's uit, waarna overtreders worden beboet. Daarnaast verzorgen zij de administratieve afhandeling en het verstrekken van informatie bij bezwaarschriften.

2.7.4 Blauwe zone

In en rondom het centrumgebied geldt van maandag t/m zaterdag van 10:00u t/m 18:00u een blauwe zone. Deze is ingesteld om de schaarse parkeerplaatsen in het centrum van Landsmeer zo goed mogelijk te verdelen.

Bij de handhaving van de blauwe zone wordt het doel hiervan niet uit het oog verloren. Een boete wegens overschrijding van de parkeerduur of het ontbreken van de parkeerschijf, terwijl er dertig parkeerplaatsen vrij zijn, is niet conform het doel van de blauwe zone. De BOA's zijn bevoegd om tijdens bovenstaande tijden de gehele dag te controleren, maar de prioriteit ligt op een effectieve inzet van de controle-uren. Dit betekent dat de BOA's voornamelijk controleren gedurende tijden waarop de parkeerdruk een piek bereikt.

In 2020 wordt de blauwe zone geëvalueerd door het team Fysiek Beleid en Projecten. Dit kan van invloed zijn op de inzet van de BOA. Eventuele wijzigingen met betrekking tot de inzet zullen afgestemd worden met de portefeuillehouder.

2.7.5 Gemotoriseerd verkeer waar dat niet is toegestaan

Op diverse plekken in Landsmeer (Kanaalweg, Sportpark, Twiske, Luijendijkje) geldt een verbod voor gemotoriseerd verkeer. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om brommers en scooters op een fietspad of fietsers op een voetpad. Waar de gemeente het bevoegd gezag is, gaan BOA's regelmatig controleren op naleving van dit verbod. Daar waar bijvoorbeeld Recreatieschap het Twiske het bevoegd gezag is, zullen wij meldingen over dit onderwerp

doorzetten. Onderdeel van de controles is het inventariseren en controleren van de bebording. Indien de bebording incorrect is wordt dit opgelost.

Uitvoering onderdeel 3.6.	
3.6.1.	Subonderdeel 3.6.1. wordt meegenomen in de reguliere controles. In wijk 3 wordt dit subonderdeel gelijktijdig met subonderdeel 3.6.4. opgepakt. Daarnaast wordt op projectmatig gehandhaafd op specifieke overtredingen.
3.6.2.	Voor dit subonderdeel worden reguliere controles ingepland.. Naast de reguliere controles wordt dit subonderdeel ook projectmatig opgepakt tijdens de eerste weken na een vakantie. In samenwerking met de politie, Veilig Verkeer Nederland en team communicatie wordt ingezet op informatiedeling en bewustwording van de ouders van leerlingen.
3.6.3.	Handhaving op het inrijverbod vindt plaats naar aanleiding van binnengekomen meldingen via de flitspalen.
3.6.4.	Dit subonderdeel wordt gelijktijdig met subonderdeel 3.6.1. opgepakt gedurende de reguliere controles.
3.6.5.	Controles worden uitgevoerd tijdens de reguliere werkzaamheden en ingepland naar aanleiding van klachten. Gedurende de controles wordt gekeken of de bebording nog correct is. Indien niet het geval wordt dit intern opgelost. Investeren in de samenwerking met de BOA's van het Twiske en het Hoogheemraadschap om gezamenlijk op grensgebieden van de bevoegdheden te controleren. In samenwerking met de politie en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier worden controles uitgevoerd op het inrijverbod aan de Kanaaldijk.

2.8 Voorwerpen in de openbare ruimte

In 2018 is het beleid "verwijderen voorwerpen uit de openbare ruimte" (verder in dit onderdeel: beleid) vastgesteld. In samenhang met de projectmatige en wijkgerichte aanpak wordt het verwijderen van voorwerpen conform het vastgestelde beleid uitgevoerd.

2.8.1 Wrakken (boten, auto's, fietsen, etc.)

Het verwijderen van wrakken van boten, auto's en fietsen draagt bij aan een schoon en aantrekkelijk straatbeeld in de gemeente.

Het aantal meldingen van auto- en fietswrakken varieert, maar is niet van dien mate dat dit projectmatig opgepakt moet worden. De BOA's zullen naar aanleiding van meldingen een controle uitvoeren. Indien blijkt dat het daadwerkelijk een wrak betreft, conform de richtlijnen uit het beleid, wordt deze direct verwijderd.

Indien blijkt dat het niet om een wrak gaat maar dat het voertuig wel in overtreding staat met de vigerende wet- en regelgeving wordt de reguliere procedure (zie 3.7.2.) gevolgd.

Over bootwrakken komen er geregeld meldingen binnen. Ook via social media zijn regelmatig diverse bootwrakken te zien. In 2020 zal een stagiair meelopen met de BOA's. Eén van zijn opdrachten zal zijn het inventariseren van de bootwrakken. De BOA's gaan in samenwerking met de buitendienst twee opschoonrondes maken in de lente en in de herfst. Hierbij worden alle gemelde en geïnventariseerde bootwrakken verwijderd conform het proces beschreven in het beleid "verwijderen objecten uit de openbare ruimte".

2.8.2 Vaar- en voertuigen (boten, (wees)fietsen, auto's, motoren, aanhangers, caravans)

In de APV zijn diverse bepalingen opgenomen om een opgeruimd straatbeeld te bevorderen ten behoeve van de verkeersveiligheid maar ook ten behoeve van het dorpsgezicht. De bepalingen hebben betrekking op, maar niet gelimiteerd tot:

- het hinderlijk plaatsen van fietsen of bromfietsen (2:51 APV);
- defecte voertuigen (niet zijnde een wrak) langer dan drie dagen op de weg te parkeren (art 5:4 APV);
- het langdurig parkeren van een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keerwagen of andere dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt (art 5:6 APV);
- het parkeren van reclamevoertuigen om daar handelsreclame mee te maken (art 5:7 APV);
- Het onafgebroken geplaatst houden van fietsen op door het college aangewezen plaatsen voor door het college vastgestelde periodes (art 5:12 APV);
- Het innemen van een ligplaats (art 5:25 APV).

Voor de caravans, aanhangers en dergelijke geldt dat zij in het kampeerseizoen (periode van 1 april tot 1 oktober) niet langer dan zeven achtereenvolgende dagen op de openbare weg geparkeerd mogen staan. Buiten het seizoen (1 oktober tot 1 april) is het voor maximaal drie achtereenvolgende dagen toegestaan om op de weg te parkeren. Gedurende het jaar wordt hier continue op gehandhaafd op basis van meldingen en constatering.

Rondom 1 april en 1 oktober wordt in samenwerking met communicatie informatie gedeeld via de reguliere kanalen over hoeveel dagen de kampeerwagens, caravans en campers geparkeerd mogen worden. In de maanden april en oktober zal er meer focus liggen op de controle van te lang geparkeerde kampeerwagens, caravans en campers.

Weesfietsen zorgen ervoor dat de parkeer capaciteit voor fietsen afneemt en naarmate de weesfietsen langer blijven staan worden het vanzelf fietswrakken.

In de eerste helft van 2020 wordt door de BOA's een inventarisatie gemaakt van het aantal weesfietsen en waar deze problematiek zich concentreert. Indien noodzakelijk wordt naar aanleiding van deze inventarisatie een aanwijzingsbesluit genomen op grond van artikel 5:12 APV waarna er projectmatig gehandhaafd kan worden.

Landsmeer is, zoals bekend een waterrijk gebied waarbij veel boten aangemeerd liggen. In de omliggende waterrijke gemeenten wordt er een restrictief beleid gevoerd waarbij met name de eigen inwoners in aanmerking komen voor een aanligvergunning. In 2020 wordt

het huidige beleid op een integrale wijze geëvalueerd en wordt er gekeken naar verbeterpunten die recht doen aan de beperkte ruimte, toeristische aantrekkelijkheid en de handhaafbaarheid van de vergunningstelsel. Na de evaluatie en de eventuele implementatie van verbeterpunten wordt de handhaving op dit gebied projectmatig opgepakt.

Op de overige voertuigen (woonwagens, aanhangwagens, keerwagens en dergelijke) wordt naast de reguliere controles en meldingsgerichte aanpak ook projectmatig gecontroleerd.

2.8.3 Overige voorwerpen (containers e.d.)

Voor het plaatsen van voorwerpen in de openbare ruimte is een melding of een vergunning op grond van artikel 2.10 van de APV nodig. Tijdens het beoordelen van een melding of aanvraag wordt gekeken naar de verkeersveiligheid, de druk op de aanwezige parkeergelegenheden, de omliggende groenvoorzieningen en de overlast die het kan geven aan de omgeving. Indien noodzakelijk kunnen voorschriften opgelegd worden om het plaatsen van voorwerpen veilig te laten plaatsvinden.

Het aantal meldingen over overige voorwerpen varieert, maar is niet van dien mate dat dit projectmatig opgepakt moet worden. De BOA's zullen naar aanleiding van meldingen een controle uitvoeren.

Speeltoestellen zoals trampolines vormen een uitzondering op de regel. In het Speelruimte beleidsplan uit 2017 heeft het college aangegeven dat het plaatsen van speeltoestellen in de openbare ruimte een verrijking van de omgeving kan zijn. Hierbij moeten de speeltoestellen wel voldoen aan de veiligheidseisen die van een desbetreffende speeltoestel mag worden verwacht, zodat ze veilig zijn om te gebruiken door kinderen.

In de lente worden de spelregels/kaders waarin speeltoestellen in de openbare ruimte geplaatst mogen worden via de reguliere communicatiekanalen onder de aandacht gebracht van inwoners. Waarna de BOA's gaan in de zomermaanden extra aandacht geven aan de veiligheid van de speeltoestellen en of zij voldoen aan de regels.

Uitvoering onderdeel 3.7.	
3.7.1.	Het verwijderen van auto- en fietswrakken gebeurt naar aanleiding van meldingen en constatering van de BOA's tijdens de reguliere werkzaamheden. Het verwijderen van bootwrakken vindt in samenwerking met de buitendienst plaats door twee grote opschoonrondes in de lente en de herfst.
3.7.2.	Op de handhaving van te lang geparkeerde caravans, kampeerwagens en campers wordt in april en oktober de focus op gelegd. Dit nadat er informatieoverdracht en bewustwording heeft plaatsgevonden via de normale kanalen. Op overige voertuigen (woonwagens, aanhangwagens, keerwagens en dergelijke) wordt projectmatig gecontroleerd. De problematiek inzake weesfietsen wordt inzichtelijk gemaakt en daar waar nodig wordt een aanwijsbesluit genomen waarna projectmatig gecontroleerd kan worden. De huidige beleid inzake de aanligvergunning wordt geëvalueerd en eventuele verbeterpunten worden geïmplementeerd waarna een projectmatige handhaving opgezet kan worden.

3.7.3.	<p>De handhaving op verkeerd geplaatste overige voorwerpen in de openbare ruimte gebeurt naar aanleiding van meldingen en constatering van de BOA's tijdens de reguliere werkzaamheden.</p> <p>In de lente worden de spelregels/kaders waarin speeltoestellen in de openbare ruimte geplaatst mogen worden via de reguliere communicatiekanalen onder de aandacht gebracht van inwoners. Waarna de BOA's gaan in de zomermaanden extra aandacht geven aan de veiligheid van de speeltoestellen en of zij voldoen aan de regels.</p>
--------	---

2.9 Overige

2.9.1 Communicatie

In 2020 wordt met name op de volgende punten geïnvesteerd in de communicatie naar de bewoners van de gemeente Landsmeer:

UP communicatieplan 2020:

In dit uitvoeringsprogramma staan veel handelingen en projecten gepland. Hierbij is het van belang dat er tijdig en correct gecommuniceerd wordt naar de bewoners. Om dit te borgen wordt een communicatieplan opgesteld;

Evenementen:

Ook in 2020 wordt gekeken naar verbeterpunten over evenementen in de communicatie naar bewoners van de gemeente Landsmeer en alle omliggende gemeente. Daarnaast wordt er wordt er extra geïnvesteerd in de communicatie met de partners en de crisisorganisatie.

2.9.2 Damoclesbeleid

In 2018 is het Damoclesbeleid vastgesteld. Dit beleid heeft betrekking op het sluiten van voor zowel publiek als voor niet-publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven, woningen en bijbehorende erven door middel van een last onder bestuursdwang indien door de politie is geconstateerd dat er drugs aanwezig is.

Voor het uitvoeren van de last onder bestuursdwang is de aanwezigheid van een BOA nodig voor het daadwerkelijk fysiek sluiten van het desbetreffende lokaal.

2.9.3 Jeugdoverlast

In het kader van de integrale aanpak van de jeugdoverlast en ter ondersteuning van de straatcoaches bezoeken de BOA's de bekende hangplekken tijdens de reguliere rondes. Hierbij wordt contact gelegd met de jeugd en indien nodig aangesproken op ongewenst gedrag. De BOA's functioneren op deze wijze als ogen en oren van de andere ketenpartners in het proces maar ook als gesprekspartners namens de gemeente met de jongeren.

In verband met (langdurige) jeugdoverlast heeft het college in december 2018 besloten een hangverbod in te stellen in het winkelcentrum van Landsmeer. Dit verbod is nog steeds van kracht. De BOA's nemen de locatie mee in de reguliere rondes en met name gedurende de

zomermaanden wordt hier extra aandacht aan besteed. Indien hier jongeren worden aangetroffen in overtreding van het verbod wordt hier handhavend opgetreden.

Indien op een locatie jeugdoverlast wordt ervaren, zullen de BOA's hier extra op ingezet worden met gerichte controles om de overlast snel terug te dringen.

Eén van de BOA's neemt deel in het Jeugd Netwerk Overleg waar casuïstiek over specifieke jongeren en jeugdoverlast besproken wordt met de ketenpartners.

2.9.4 Integraal handhavingsoverleg fysiek domein

Om de integraliteit van de handhaving te verbeteren vindt maandelijks het integraal handhavingsoverleg fysiek domein (HHO) plaats. In dit overleg participeren de volgende specialisten: de BOA's, beleidsmedewerker APV en bijzondere wetten, beleidsmedewerker OOV, de bouwinspecteur, medewerkers vergunningen, juridisch medewerkers, medewerker publiekzaken, medewerker buitendienst, de wijkagenten en een controleur van de ODijmond.

In dit overleg op wordt operationeel niveau casuïstiek besproken. Indien blijkt dat er bij bepaalde handhavingzaken integrale coördinatie nodig is, wordt hier apart een projectgroep voor ingericht. Indien nodig schuift het Sociaal Domein hier ook bij aan.

2.9.5 Controle vuurwerk

Artikel 2.3.2., tweede lid van het Vuurwerkbesluit stelt dat consumentenvuurwerk verkocht mag worden aan particulieren op 29, 30 en 31 december. Daarnaast stelt artikel 2.3.6. van het Vuurwerkbesluit dat particulieren vuurwerk mogen afsteken vanaf 31 december 18:00 uur tot en met 1 januari 02:00 uur.

Ook in 2020 zal de gemeente inzet plegen om controles uit te voeren op illegaal afsteken van vuurwerk in de gemeente. Hierbij worden jongeren die op heterdaad zijn betrapt doorgestuurd naar bureau HALT. Bij volwassenen wordt het vuurwerk in beslag genomen en worden de overtreders beboet.

Voor verkoopdagen worden er twee BOA's en vier toezichthouders ingehuurd, zodat gezamenlijk met de gemeentelijke BOA's gericht controles uitgevoerd kunnen worden op het illegaal afsteken van vuurwerk. De straatcoaches zullen tijdens deze controles ook een rol spelen. Jongeren die op heterdaad zijn betrapt worden doorgestuurd naar bureau HALT. Bij volwassenen wordt het vuurwerk in beslag genomen en worden de overtreders beboet.

In het tweede kwartaal van 2020 wordt invulling gegeven aan de door de raad op 19 december 2019 aangenomen motie inzake het vuurwerkbeleid van de gemeente Landsmeer.

Uitvoering onderdeel 3.8.	
3.8.1.	<p>Er wordt een communicatieplan opgesteld om de wijze waarop dit uitvoeringsprogramma uitgevoerd gaat worden goed te communiceren aan de inwoners.</p> <p>Voorafgaand aan grote evenementen wordt er actief informatie over start- en eindtijden, de verkeersmaatregelen, de geluidsnormen en de wijze van handhaven gedeeld met de bewoners en indien van toepassing de buurgemeenten.</p> <p>De BOA start met een wekelijks spreekuur op vier verschillende locaties (twee in Landsmeer en één in zowel Den IJp als Purmerland, derhalve op elke locatie één spreekuur per maand) om het contact tussen de BOA en de burgers te verbeteren.</p>
3.8.2.	<p>Het integraal handhavingsoverleg fysiek domein vindt maandelijks plaats waarbij informatie wordt gedeeld met de handhavingpartners.</p> <p>Indien een integrale coördinatie nodig is bij een handhavingzaak wordt er een aparte projectgroep per casus opgestart.</p>
3.8.3.	<p>Op 29 december t/m 31 december wordt gecontroleerd op het illegaal afsteken van vuurwerk in de gemeente. Hiervoor worden twee extra BOA's en vier toezichthouders ingehuurd om gezamenlijk met de BOA's te controleren op het illegaal afsteken van vuurwerk in de gemeente.</p>

2.10 Onvoorziene activiteiten

Naast de in dit uitvoeringsprogramma benoemde onderdelen kan het voorkomen dat er inzet van de BOA's gewenst is op niet benoemde onderdelen. Als dit voorkomt wordt de gewijzigde inzet besproken in het portefeuillehoudersoverleg en wordt de gewijzigde prioritering op deze wijze bestuurlijk geborgd.

3. Programmadeel II: Wabo

Dit programmadeel beschrijft welke activiteiten er gepland voor de uitvoering van bouw en ruimtelijke ordening op basis van de Wabo. Hierbij is rekening gehouden met de door het college gestelde doelen en prioriteiten die zijn geformuleerd in het Wabobeleidsplan 2017. Daarnaast is bij het plannen van de activiteiten in acht genomen welke personele en financiële middelen beschikbaar zijn en zijn er afspraken gemaakt met andere bestuurlijke handhavingpartners.

In 2019 is er ingezet op het verbeteren van de beleidscyclus. Aanleiding hiervan was de beoordeling van het Interbestuurlijk toezicht vanuit de Gedeputeerde Staten. Om deze reden wordt in dit uitvoeringsprogramma ook aandacht besteed aan kwaliteitsverbetering.

Het Wabo-deel van het uitvoeringsprogramma is als volgt opgebouwd. De verwachte ontwikkelingen voor 2020 worden behandeld in hoofdstuk 3.1. Hoofdstuk 3.2 beschrijft de geplande activiteiten. In hoofdstuk 3.3 worden de doelstellingen beschreven. Welke financiële middelen er nodig zijn om de activiteiten uit te kunnen voeren staat in hoofdstuk 3.4. Hoofdstuk 3.5 gaat in op de gemaakte afspraken met bestuurlijke handhavingpartners. Ten slotte wordt de kwaliteitsborging behandeld in hoofdstuk 3.6.

3.1 Ontwikkelingen in 2020

Dit hoofdstuk beschrijft welke ontwikkelingen er in 2020 worden verwacht. Het gaat daarbij om ontwikkelingen die een invloed hebben op de beleidscyclus, de geplande activiteiten of de prioriteitenstelling.

3.1.1 Omgevingswet

De gemeente heeft nog een jaar om voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet. De wet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving en biedt gemeenten de mogelijkheid om met overzichtelijkere regels de leefomgeving meer in samenhang in te richten. De Omgevingswet biedt daarnaast meer ruimte voor lokaal maatwerk en dient te leiden tot een betere en snellere besluitvorming. Volgens het landelijke programma 'Aan de slag met de Omgevingswet' is een gemeente goed op weg als zij op de volgende onderdelen inventariseert hoe ver zij is en wat er nog kan of moet worden gedaan:

1. Wet

Dit onderdeel is verantwoordelijk voor de vormgeving van de kerninstrumenten van de Omgevingswet: de omgevingsvisie, het programma, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning.

2. Anders werken

Dit onderdeel is verantwoordelijk voor het Anders werken. Anders werken betekent in het kader van de Omgevingswet: integraal, in samenhang en in onderlinge afstemming.

3. Digitaal stelsel

Op 1 januari moet elke gemeente zijn aangesloten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO biedt het digitale loket waar je kan zien welke regels gelden op een locatie, waar je vergunningen aan kan vragen, en op termijn informatie kan raadplegen over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

In het 'Implementatieplan Omgevingswet 2019' staat beschreven hoe de gemeente Landsmeer de overgang naar de Omgevingswet uit gaat werken. Er zijn in 2019 verschillende werkgroepen samengesteld om te onderzoeken hoe ver de gemeente ervoor staat en wat er nog geregeld moet worden. Dit heeft gevolgen voor de geplande activiteiten en verdeling van uren van dit huidige uitvoeringsprogramma (zie hoofdstuk 2).

3.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2021 treedt naast de Omgevingswet ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. Met de Wkb wordt het bouwtoezicht op technische aspecten als taak van de gemeente overgeheveld naar de private sector. De handhaving op overtredingen zal een verantwoordelijkheid van de gemeente blijven.

De wet gaat gefaseerd in. In eerste instantie richt de wet zich alleen op eenvoudigere bouwprojecten. In Landsmeer valt het grootste deel van de bouwactiviteiten hieronder. In 2020 wordt onderzocht welke gevolgen de Wkb voor de gemeente gaat hebben. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gevolgen voor de werkprocessen, voor het benodigd aantal fte's van medewerkers en voor de leges.

3.1.3 Wet Bodembescherming

Met de komst van de Omgevingswet gaat het een en ander veranderen in regelgeving en taken op bodemgebied. De huidige wet Bodembescherming is een van de zesentwintig wetten die wordt vervangen onder de Omgevingswet. Alle gemeenten worden op de dag van invoering van de Omgevingswet (vooralsnog 1 januari 2021) voor het onderwerp bodem bevoegd gezag. Het bevoegd gezag ziet toe op een juiste aanpak van bodemverontreiniging en een juiste sanering van verontreinigde bodem. Daarnaast wordt de gemeente verantwoordelijk voor preventie tegen nieuwe verontreiniging en aantasting, en dient zij rekening te houden met de kwaliteiten van de bodem bij het toedelen van functies in gebieden. De provincie blijft onder de omgevingswet grondwaterbeheerder.

De bodemtaken liggen nu bij de provincie en een dertigtal bevoegd gezag gemeenten. Provincies dragen de bodemdossiers over aan gemeenten, die de verantwoordelijkheid

overnemen. Dit is inclusief het bodemarchief. In het bodemarchief is informatie te vinden over de staat van de grond. De aan- of afwezigheid van een verontreiniging heeft gevolgen voor de waarde van de grond. Gemeenten zijn straks verplicht ervoor te zorgen dat alle in het archief aanwezige informatie ook openbaar toegankelijk is.

Wettelijk is bepaald dat het handhavingsdeel door de Omgevingsdienst wordt uitgevoerd. De gemeente is straks vrij in de wijze waarop zij de uitvoering van het vergunning deel organiseert. Zowel het handhavingsdeel als het vergunningsdeel worden in de huidige situatie in opdracht van de provincie door de omgevingsdienst IJmond uitgevoerd. Binnen de gemeente is de benodigde kennis voor het uitvoeren van de bodemtaken namelijk niet aanwezig. Het is nog niet duidelijk hoeveel capaciteit er nodig gaat zijn om de toekomstige bodemtaken uit te voeren en wat de financiële gevolgen zullen zijn van de overdracht.

3.1.4 Ontwikkelingen beleid PFAS

PFAS is een verzamelnaam voor meer dan 6.000 verschillende poly- en perfluoralkylstoffen. PFAS kunnen risico's hebben voor de gezondheid en vervuilend zijn voor het milieu.

In 2019 heeft de provincie Noord-Holland de beleidsregel PFAS vastgesteld. Dit vraagt om aanpassingen van het gemeentelijke bodembeleid. Met de Omgevingsdienst IJmond zijn afspraken gemaakt om bodemlocaties die verdacht zijn voor verontreiniging met PFAS inzichtelijk te maken. Op basis van de gegevens die de omgevingsdienst en de gemeente verzamelen worden de bodemkwaliteitskaarten vóór de zomer van 2020 geactualiseerd.

3.1.5 Ontwikkelingen beleid stikstofdepositie

Het kabinet heeft aangegeven in te zetten op een drempelwaarde voor stikstofdepositie zodat het proces voor het verlenen van toestemming voor (kleine) activiteiten en projecten met kleine stikstofdeposities weer in gang kan worden gezet. Dit moet toestemming voor tijdelijke en beperkte effecten versimpelen. In het najaar van 2019 heeft het kabinet een stikstofregistratiesysteem geïntroduceerd om de bouw van 75.000 woningen en een aantal grote infrastructurele projecten mogelijk te maken. Deze ministeriële regeling helpt het bevoegd gezag stikstofruimte te creëren door maatregelen die de stikstofneerslag verminderen. De regeling is door zowel de Tweede Kamers als door de Eerste Kamer aangenomen.

De gemeente Landsmeer heeft de informatievoorziening op haar website aangepast en informeert aanvragers van een omgevingsvergunning via de ontvangstbevestiging over de eisen ten aanzien van de mogelijke stikstofdepositie als gevolg van de aangevraagde activiteit. Vooralsnog lijkt de ministeriële regeling geen effect te hebben op de vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) bij een stikstofdepositie die groter is dan 0,00 mol/ha/jaar, en blijft de gemeentelijke informatievoorziening ongewijzigd. De regeling beïnvloedt mogelijk wel of voor een Wnb-vergunningplichtige activiteit de Wnb-vergunning wordt afgegeven. De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming.

3.1.6 Kwaliteitsverbetering taken omgevingsrecht

De provincie beoordeelt jaarlijks vanuit het Interbestuurlijk toezicht (IBT) in welke mate er wordt voldaan aan de wettelijke eisen die worden gesteld aan de inrichting van de processen van het omgevingsrecht. In de jaren 2014 t/m 2017 is de gemeente Landsmeer door het Interbestuurlijk toezicht (IBT) als adequaat beoordeeld, in 2018 als redelijk adequaat en in 2019 weer als adequaat. In 2019 is daarbij wel aangegeven dat de onderdelen die de gemeente zelf uitvoert verbetering behoeven. Hier is in 2019 al gehoor aan gegeven. Zo is bijvoorbeeld de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht voor de gemeente Landsmeer 2019 vastgesteld. Deze verordening legt vast dat de omgevingsdienst IJmond aan de kwaliteitscriteria 2.2 dient te voldoen en dat voor de thuishaken gemotiveerd mag worden afgeweken. Op 22 oktober 2019 heeft het college daarnaast de 'kwaliteitscriteria voor thuishaken gemeente Landsmeer' vastgesteld, waarin is bepaald in welke mate de thuishaken voldoen aan de kwaliteitscriteria, en welke verbeterpunten zullen worden opgepakt in 2019 en 2020.

Onderdeel van deze verbeterpunten is het actualiseren van het Wabobeleidsplan 2017. Hier is in 2019 al mee begonnen. In het eerste kwartaal van 2020 wordt het geactualiseerde Wabobeleidsplan aan de raad voorgelegd zodat deze opnieuw kan worden vastgesteld. Het hoofdstuk "Kwaliteitsborging" beschrijft welke verbeterpunten er nog worden doorgevoerd voordat het Wabobeleidsplan opnieuw vastgesteld kan worden. Tevens beschrijft dit hoofdstuk welke overige verbeteringen er worden doorgevoerd en hoe de kwaliteit van vakmanschap in 2020 is geregeld.

3.2 Geplande activiteiten

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten er gepland zijn voor 2020 en hoe de personele middelen worden ingezet om deze activiteiten uit te kunnen voeren. In 2020 is de volgende formatie aanwezig voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wabo):

Deskundigheidsgebied / onderdeel	Aantal fte	Aantal uur
Casemanagen en vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	1,00	1.425
Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	0,89	1.268
Behandelen juridische aspecten vergunningverlening en afwijkingsbesluiten	0,56	798
Behandelen juridische aspecten handhaving	0,67	955
Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	1,78	2.536
<i>Overige onderwerpen</i>		
Beleid	1,00	1425
Totaal	5,9	8.407

De genoemde uren zijn uren voor een vergunningverlener, een buitendienstinspecteur, twee juristen, twee beleidsmedewerkers ruimtelijke ontwikkeling, een beleidsmedewerker volkshuisvesting en monumenten, een beleidsmedewerker omgevingsrecht en een projectleider woningbouw.

3.2.2 Onderdeel Toezicht

Het Wabobeleidsplan 2017 beschrijft toezicht als:

Vergunning gerelateerde controles in zowel de realisatiefase (zoals bij slopen, bouwen, kappen) als de beheer- of gebruiksfase (zoals bij het exploiteren van een milieu-inrichting en brandveilig gebruik van bouwwerken).

Als er op basis van verleende vergunningen handhaving controles moeten worden uitgevoerd vallen deze ook onder het begrip toezicht.

In de afgelopen jaren is gemiddeld genomen het aantal verleende vergunningen afgenomen. Daarom wordt er in 2020 minder uur besteed aan toezicht. De verdeling van de uren van toezicht is gebaseerd op het soort aanvragen dat de afgelopen jaren is binnen gekomen.

Toezicht	Uren 2020
Bouwen (art. 2.1a Wabo)	580
Aanleg (art. 2.1b Wabo)	10
Ontheffing (art. 2.1c Wabo)	50
Brandveilig (art. 2.1d Wabo), uitgevoerd door omgevingsdienst	0
Milieu (art. 2.1 ^e Wabo) , uitgevoerd door omgevingsdienst	0
Monument (art. 2.1f Wabo)	10
Slopen (art. 2.2a Wabo)	10
Beschadigen weg (art. 2.2d Wabo)	0
Uitweg (art. 2.2 ^e Wabo)	5
Kappen (art. 2.2g Wabo)	5
Tijdelijke omgevingsvergunningen	50
Intrekken omgevingsvergunningen	50
TOTAAL	770

3.2.3 Onderdeel Inspectie en handhaving

Het Wabobeleidsplan 2017 beschrijft inspectie als:

De controle op het uitvoeren van activiteiten zonder vergunning of melding naar aanleiding van eigen waarnemingen, klachten of meldingen.

Handhaving wordt in het Wabobeleidsplan beschreven als:

De (bestuurlijke) oordeelsvorming over bevindingen tijdens toezicht en inspectie, en het – waar nodig en bestuurlijk wenselijk geacht – plegen van interventies (maatregelen en sancties) met formeel juridische instrumenten, zoals het toepassen van bestuursdwang, het opleggen van dwangsommen of het intrekken van een vergunning.

Inspectie en handhaving richten zich in 2020 op de volgende activiteiten:

- Het jaarlijkse BAG-onderzoek;
- Eigen waarnemingen;
- Projecten;
- Het verwerken van klachten en handhavingsverzoeken.

BAG-onderzoek en eigen waarnemingen

Voor het BAG-onderzoek wordt jaarlijks gebruik gemaakt van luchtfoto's om alle percelen in de gemeente Landsmeer te bekijken. Er vindt een vergelijking plaats van de luchtfoto's en een verschillen analyse met de BAG database plaats. Naar aanleiding van de resultaten van de verschillen analyse wordt tot daadwerkelijk onderzoek op het perceel overgegaan.

Doordat het BAG-onderzoek in 2019 niet is uitgevoerd, wordt verwacht dat er in 2020 meer zaken naar voren zullen komen uit het onderzoek. Hier is in de verdeling van uren rekening mee gehouden.

Projecten

In 2020 wordt er aan drie projecten aandacht besteed. Van deze projecten staan in 2020 de meeste uren gepland voor de inspectie en handhaving van illegale bed&breakfastst (B&B) en verhuur via Airbnb. Het tweede project waar aandacht aan wordt besteed, komt voort uit het thematisch onderzoek van de provincie Noord-Holland: het inventariseren van illegaal gebruik op recreatieparken. In de uren die overblijven wordt geïnvesteerd in de handhaving van het steigerbeleid.

Handhavingzaken die voortkomen uit deze projecten worden toegevoegd aan de handavingslijst en op basis van prioritering opgepakt en afgehandeld.

Bed&breakfast en Airbnb

Er is beleid voor bed&breakfasts (B&B's). In de meeste gevallen voldoen deze B&B's aan de (lokale) regelgeving. In een enkel geval dient handhavend opgetreden te worden als blijkt dat een B&B te groot is.

Voor Airbnb is nog geen beleid. Hierdoor is Airbnb niet toegestaan in Landsmeer, het is namelijk in strijd met de bestemmingsplannen. Airbnb's komen echter wel veelvuldig voor binnen de gemeente (naar schatting 40 Airbnb's). Handhaving heeft in 2019 alleen plaats gevonden op basis van een piepsysteem: bij klachten of handhavingsverzoeken worden overtredingen toegevoegd aan de handavingslijst. Bij inspecties en handhaving wordt daarbij gezocht naar mogelijkheden tot legalisering (bijvoorbeeld illegale airbnb's die wel legaal kunnen worden als B&B).

Gezien de grote publiciteit rondom dit onderwerp, wordt er in 2020 extra aandacht besteed aan B&B's en Airbnb. Het handhaven van alle Airbnb's is met de huidige capaciteit echter niet mogelijk en gebeurt in eerste instantie volgens het piepsysteem.

De gemeenteraad heeft haar wens uitgesproken om Airbnb's onder bepaalde omstandigheden legaal te maken. Naar verwachting wordt gemeentelijk beleid hiervoor in 2020 vastgesteld. Het is onbekend welke gevolgen het vaststellen van beleid voor Airbnb zal hebben voor handhaving.

Illegaal gebruik op recreatieparken

In 2019 heeft het de provincie Noord-Holland een rapportage gepubliceerd over illegaal gebruik op recreatieparken. In deze rapportage worden de verschillende aanbevelingen gedaan voor gemeenten, waaronder het in kaart brengen van de problematiek per recreatiepark, inclusief achterliggende oorzaken. In 2020 wordt hier invulling aan gegeven door in de wintermaanden op alle parken te controleren of er permanente bewoning plaatsvindt. Dit zal gebeuren door een combinatie van adresonderzoek en inspecties ter plekke. Op basis van de resultaten van deze inventarisatie wordt bepaald wat de vervolgstappen zijn.

Steigerbeleid

Het Steigerbeleid is vastgesteld in 2013. In aanvulling op dit beleid is het handhavingsbeleid voor steigers vastgesteld. Dit handhavingsbeleid beschrijft in welke gevallen er handhavend wordt opgetreden tegen illegale steigers (bijv. in geval van gebrek aan voldoende doorvaartbreedte of wanneer een steiger moet worden verwijderd in verband met het onderhoud van beschoeiingen). Handhaving op het steigerbeleid wordt periodiek opgepakt. Daarbij worden steigers straat voor straat gecontroleerd.

Klachten en handhavingsverzoeken

Een ieder kan een verzoek tot handhaving doen. Daarbij gelden indieningsvereisten en de voorwaarde dat men belanghebbende is. Zodra een handhavingsverzoek ingediend is bij de gemeente welke voldoet aan de wettelijke eisen, dient dit verzoek binnen 8 weken beoordeeld te worden. In de praktijk blijkt deze eis niet haalbaar vanwege de beschikbare capaciteit en doordat er al enige jaren een achterstand is in oude handhavingszaken. Indieners van handhavingsverzoeken ontvangen wel altijd een ontvangstbevestiging en worden op de hoogte gesteld van de vervolgstappen.

Naast een handhavingsverzoek bestaat ook de mogelijkheid om een klacht over de woon- en leefomgeving te melden bij de gemeente. Bij het indienen van een klacht ontvangt de indiener een ontvangstbevestiging. Net zoals de handhavingsverzoeken, worden klachten afgehandeld op basis van urgentie.

Door actief te handhaven zijn er afgelopen jaar veel zaken opgepakt. Actief handhaven kan echter ook leiden tot meer handhavingsverzoeken, doordat men ziet dat er gehandhaafd wordt. In 2019 zijn er 26 zaken afgehandeld, maar zijn er ook 21 nieuwe zaken binnengekomen (bestaande uit handhavingsverzoeken, klachten en eigen waarnemingen). Deze trend wordt naar verwachting doorgezet in 2020. Met de huidige beschikbare formatie is het in 2020 niet mogelijk om alle oude (en mogelijk nieuwe) zaken op te pakken.

Prioriteiten handhaving

Het oppakken van handhavingzaken gaat volgens de interne prioriteitenlijst. In 2020 wordt een nieuwe prioriteitenlijst ter vaststelling voorgelegd aan de raad via het te actualiseren Wabobeleidsplan.

Activiteiten	Uren 2020
Bed & Breakfast, Airbnb	300
Themagerichte inspectie	150
Steigerbeleid	100
Klachten en handhavingsverzoeken (incl. pre-mediation)	550
Eigen waarnemingen	50
Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	300
TOTAAL	1450

3.2.3 Onderdeel Vergunningverlening

Onder vergunningverlening wordt in het Wabobeleidsplan verstaan:

het in behandeling nemen van een vergunningaanvraag, het beoordelen van deze aanvraag en het nemen van een beslissing op de aanvraag in de vorm van een beschikking.

Verwachtingen vergunningverlening

Het aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen ligt al jaren rond hetzelfde niveau. Het aantal verleende vergunningen is gemiddeld genomen iets afgenomen. Naar verwachting wordt deze trend doorgezet in 2020. Daarom is het aantal uren voor het behandelen van de vergunningaanvraag bijgesteld naar beneden. De uren die zijn vrijgekomen vanuit vergunningverlening worden ingezet in het Omgevingsloket en de Omgevingswet.

In dit uitvoeringsprogramma zijn de uren voor het deskundigheidsgebied Ruimtelijke Ordening (RO) ook meegenomen. Het gaat hierbij om het toetsen van afwijkingsbesluiten, het behandelen van principeverzoeken (Het Lint) en adviseren bij afwijkingsbesluiten. Het adviseren bij afwijkingsbesluiten gebeurt tijdens en na het wekelijkse bouwplanoverleg. Tijdens dit overleg wordt advies door de vergunningverlener ingewonnen bij de beleidsmedewerkers RO, jurist(en) en andere betrokken (beleids)terreinen zoals verkeer.

Met de komst van de Omgevingswet is een deel van de formatie die onder Ruimtelijke Ordening valt nodig voor het opstellen van de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Dit zorgt voor vertragingen bij het behandelen van principeverzoeken Bestemmingsplan Het Lint of het behandelen van aanvragen voor buitenplanse afwijkingen (uitgebreide procedures, de vroegere projectbesluiten).

Ten derde worden dit jaar de activiteiten die door de juristen worden uitgevoerd uitgebreider beschreven. Naar verwachting wordt er in 2020 zo'n 14 keer bezwaar ingediend tegen een verleende omgevingsvergunning. Met behulp van pre-mediation wordt eerst een oplossing gezocht. Verwacht wordt dat na pre-mediation 10 bezwaar- en beroepzaken worden behandeld.

Vergunningverlening	Uren 2020	Verwachting 2020
Eenvoudige en/of enkelvoudige aanvragen	1.050	100 aanvragen, 50 vergunningen
Afwijkingsbesluiten (binnenplannen, kruimel)	550	12 vergunningen
Complexe en meervoudige aanvragen (uitgebreide procedure)	500	5 aanvragen
Principeverzoeken	200	10 verzoeken
Bestemmingsplannen (proces begeleiden)	0	0 nieuwe plannen
RO, regionaal overleg en beleid	200	
Bezwaar en beroep	250	10 zaken
Pre-mediation	350	14 zaken
TOTAAL	3.100	

Verbeteren van de dienstverlening

In voorbereiding op de Omgevingswet is in 2019 onderzocht op welke manier de dienstverlening kan worden verbeterd. Dit heeft geleid tot diverse aanpassingen van de website en de introductie van het Bouwloket. Het Bouwloket is bedoeld om initiatiefnemers te helpen bij het indienen van een vergunningaanvraag of wanneer zij twijfelen of een activiteit omgevingsvergunningvrij is. Het Bouwloket wordt tweewekelijks op woensdagochtend georganiseerd. Er is bewust voor gekozen voor kort overleg (maximaal 30 minuten) en om naast de vergunningencheck geen uitgebreidere toetsing te doen. Voor een uitgebreidere toetsing is onvoldoende capaciteit beschikbaar.

3.2.4 Beleid en Omgevingswet

In 2019 zijn verschillende projectgroepen gestart met de voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. In 2020 wordt de planning uit het "Implementatieplan Omgevingswet 2019" aangehouden. Dit plan beschrijft alle werkzaamheden, ingeplande uren en kosten. De volgende tabel beschrijft de uren die worden besteed aan de drie projecten die staan beschreven in het implementatieplan. Daarnaast wordt er ook een onderzoek welke invloed de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zal hebben voor de werkprocessen, benodigde formatie en leges vanaf 2021.

Beleid en Omgevingswet	Uren 2020
Omgevingswet - wetgeving	1.335
Omgevingswet – anders werken	150
Omgevingswet – digitaal stelsel	750
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	150
Beleidscyclus bouw, ruimtelijke ordening inclusief doorvoeren verbeteringen	550
Beleid milieu	150
TOTAAL	3.085

3.2.5 Onderdeel technisch bureau en de Omgevingsdienst IJmond

In het Wabobeleidsplan zijn capaciteitsberekeningen opgenomen voor de beoordeling van het Bouwbesluit, het brandveilig gebruiken van een bouwwerk, het exploiteren van een milieu-inrichting en de beoordeling van constructieve aspecten.

Het onderdeel toetsing op het Bouwbesluit betreffende de constructieve aspecten wordt door InterConcept uitgevoerd. Met InterConcept zijn afspraken gemaakt over de manier van toetsing en aan welke niveaus moet worden getoetst. De toets-niveaus zijn opgenomen in het Wabobeleidsplan. InterConcept verwerkt de verantwoording van de toetsing aan deze niveaus in hun rapportage. Van alle toetsingen worden rapportages gemaakt welke in het dossier worden verwerkt. Alle verleende vergunningen, waarvoor het onderdeel constructieve veiligheid van toepassing is, voldoen aan het Bouwbesluit.

De controles voor toezicht/inspectie en handhaving voor het onderdeel Milieu en brandveilig gebruiken van een bouwwerk worden door de Omgevingsdienst IJmond uitgevoerd.

3.3 Doelstellingen

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) schrijft voor dat bij het vaststellen van de activiteiten in het uitvoeringsprogramma, rekening dient te worden gehouden met de vastgestelde doelstellingen.

3.3.1 Omgevingsdoelstellingen uit Wabobeleidsplan 2017

In het huidige Wabobeleidsplan 2017 stelt het college zichzelf algemene omgevingsdoelstellingen. Gemeente Landsmeer heeft als missie "het leveren van een bijdrage aan de zorg voor een veilige en attractieve leefomgeving". Voor het leveren van deze bijdrage zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. Het stimuleren dat bouwwerken op de juiste plek worden gerealiseerd, voldoen aan redelijke eisen van welstand en veilig zijn. Bouwwerken waar mensen verblijven, moet ook gezond, bruikbaar en energiezuinig zijn.
2. Het stimuleren dat sloopwerkzaamheden veilig verlopen in relatie tot de directe omgeving en gevaarlijke stoffen (zoals asbest).
3. Het stimuleren dat bij activiteiten voldoende rekening wordt gehouden met aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden.
4. Het stimuleren dat bouwwerken en gronden zodanig worden gebruikt en activiteiten zodanig plaatsvinden dat zij zo min mogelijk belastend zijn voor hun omgeving.
5. Het stimuleren dat bouwwerken brandveilig worden gebruikt en activiteiten brandveilig plaatsvinden.
6. Het stimuleren dat bouwwerken en gronden worden gebruikt conform de regels opgenomen in het bestemmingsplan.
7. Het stimuleren van een veilige openbare weg.

De eerste vier doelstellingen en doelstelling 7 worden behaald door op adequate wijze vergunning te verlenen en toezicht te houden op de controle van de verleende vergunningen. In het Wabobeleidsplan gemeente Landsmeer zijn op basis van een risicoanalyse prioriteiten en controle niveaus voor de controles op verleende vergunningen opgenomen. Verwacht wordt ongeveer 75 vergunningen te verlenen en 100 activiteiten te controleren.

Doelstellingen 2 en 5 wordt behaald door het controleren van verleende vergunningen met de activiteiten bouwen en brandveilig gebruiken te controleren. Deze controles worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Daar waar nodig ondersteund de buitendienst de inspecteur van de Omgevingsdienst IJmond.

Doelstelling 6 wordt behaald door adequate inspectie. Deze inspectie bestaat o.a. uit het vergelijken van de luchtfoto's met de luchtfoto's van het jaar ervoor en wordt een verschillenanalyse gemaakt met de BAG database. Naar aanleiding van de verschillenanalyse worden percelen ter plekke bezocht om de actualiteiten van de BAG te waarborgen, en dus illegaliteit aan te pakken. In 2019 heeft deze verschillenanalyse niet plaatsgevonden. Er wordt verwacht in 2020 ongeveer 25 mutaties te signaleren. Dit zijn voornamelijk constatering die niet vanaf de openbare weg te zien zijn. Deze doelstelling wordt tevens behaald door het afhandelen van klachten en meldingen van burgers en themagerichte inspectie.

3.3.2 Aangepaste doelstellingen vanaf 2021

Het Interbestuurlijk toezicht (IBT) vanuit de provincie Noord-Holland heeft in 2019 aangegeven dat de doelstellingen die in het Wabobeleidsplan 2017 zijn vastgesteld onvoldoende specifiek en meetbaar zijn geformuleerd. Hierdoor is het lastig om te meten in de jaarlijkse evaluatie aan te geven in welke mate het college heeft voldaan aan haar doelstellingen heeft voldaan. In 2020 wordt het Wabobeleidsplan 2017 volledig geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Daarbij worden meetbare doelstellingen opgenomen. Het is niet mogelijk om tussentijds de doelstellingen aan te passen en te verantwoorden. Daarom blijven de doelstellingen uit het Wabobeleidsplan 2017 nog van toepassing in 2020 en gaan de nieuwe doelstellingen in vanaf 2021.

3.4 Financiële middelen

Naast de personele middelen zijn er ook financiële middelen benodigd om de voorgenomen activiteiten uit te voeren. Het gaat hierbij over de uitvoering van de bij de omgevingsdienst belegde taken en het uitbesteden van de Bouwbesluittoets.

In 2019 is er ruim 23.000 euro besteed aan de uitbesteding van de Bouwbesluittoets. Er wordt geen toename van toetsen in 2020 verwacht. Met deze kostenpost is rekening gehouden in de begroting.

De gemeente Landsmeer maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst IJmond. Volgens een verdeelsleutel worden de kosten over de verschillende gemeenten verdeeld. Voor 2020 is 274.150 euro opgenomen in de begroting. Dit bedrag is voor de uitvoering van het gehele milieutakenpakket, toezicht drank- en horecawetgeving, en de brandveiligheidstaken.

De kosten voor de implementatie van de Omgevingswet (te denken valt aan cursusdagen en externe inhuur) zijn inzichtelijk gemaakt in het document 'Implementatieplan Omgevingswet 2019' en zijn gewaarborgd in de begroting.

3.5 Afstemming met strafrechtelijke handhavingspartners

De gemeente Landsmeer heeft vanuit de Wabo zelden te maken met strafrechtelijke handhaving. Daar zijn voor 2020 dan ook geen speciale afspraken over afgesloten.

De Omgevingsdienst IJmond is volledig gemandateerd om handhavend op te treden namens de gemeente Landsmeer. Bij zaken die de omgevingsdienst aanraagt aan het Openbare Ministerie (OM) vindt altijd afstemming plaats tussen de omgevingsdienst en het OM over het vervolg van deze zaken. In het uitvoeringsprogramma van de omgevingsdienst staat de samenwerking met andere handhavingspartners verder uitgewerkt.

3.6 Kwaliteitsborging

In 2019 is het college begonnen met het verbeteren van de beleidscyclus. Dit hoofdstuk beschrijft hoe de kwaliteit van het vakmanschap wordt ingevuld in 2020 en op welke verbeterpunten er zullen worden doorgevoerd.

3.6.1 Kwaliteit van vakmanschap

Voor de taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving worden de kwaliteitscriteria voor de thuishaken van de gemeente Landsmeer als uitgangspunt gebruikt. In het evaluatieverslag van 2019 is aangegeven dat voor de deskundigheidsgebieden "casemanagen" en "vergunningverlening voor bouw en ruimtelijke ordening" niet volledig wordt voldaan aan de eis voor frequentie. In 2020 wordt deze afwijking van de kwaliteitscriteria wederom verwacht, doordat de overgang naar de Omgevingswet enige tijd zal opeisen. Gezien het teruglopen van het aantal verleende vergunningen en de ruimte ervaring van de vergunningverlener, blijft de kwaliteit voor bovengenoemde deskundigheidsgebieden voldoende geborgd.

Vanuit het deskundigheidsgebied "stedenbouw en inrichting openbare ruimte" zal ook een deel van de personele capaciteit worden ingezet voor de implementatie van de omgevingswet. Naar verwachting zal aan de eis van het behandelen van minimaal 5 aanvragen per jaar worden voldaan. Door de beperktere personele middelen kan er echter wel vertraging oplopen in de advisering.

3.6.2 Verbeterpunten beleidscyclus

In de evaluatie van het uitvoeringsprogramma 2019 staat beschreven welke verbeterpunten nog opgepakt dienen te worden. Met sommige verbeterpunten is in de praktijk al rekening gehouden, maar zijn formeel nog niet vastgesteld.

Uitvoering

Periodiek rouleren toezichthouder

Het Interbestuurlijk Toezicht heeft aangegeven dat de gemeente ervoor dient te zorgen dat toezichthouders en/of handhaving periodiek dienen te rouleren zodat deze niet voortdurend belast worden moet toezicht op dezelfde inrichting. Het betreft hier een wettelijke eis op basis van artikel 7.4 lid 2 onder c van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Toezicht op deze inrichtingen is ondergebracht bij de omgevingsdienst IJmond. De omgevingsdienst zorgt ervoor dat hun toezichthouders en handhavers periodiek rouleren.

De bouwinspecteur van de gemeente heeft geen vaste adressen die periodiek worden bezocht. Bij controles op (risicovolle) inrichtingen wordt er altijd zoveel mogelijk naar gestreefd om deze inspecties integraal uit te voeren met in ieder geval een toezichthouder van de omgevingsdienst. Daarbij wordt gezamenlijk besloten op welke manier er toezicht wordt gehouden en eventueel wordt gehandhaafd.

Bereikbaarheid en beschikbaarheid gemeente buiten kantooruren

Buiten de openingstijden kunnen bewoners contact opnemen met de Boodschappendienst Nederland in geval van calamiteiten. Als bewoners bellen naar het gemeentehuis buiten kantooruren, worden zij doorverwezen naar deze boodschappendienst. Via de boodschappendienst kan de bewoner worden doorverbonden met een medewerker van de gemeente.

Monitoring

De afgelopen jaren is er gewerkt met de applicatie Corsa voor zowel vergunningverlening als voor handhaving. Voor vergunningverlening wordt Corsa in 2020 nog steeds gebruikt. Gegevens zoals de hoeveelheid aanvragen of aangevraagde vergunningsvrije activiteiten zijn ten alle tijden uit deze applicatie op te vragen. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, wordt overgestapt op een andere applicatie. In 2020 wordt duidelijk welke applicatie dit gaat zijn. Deze applicatie wordt gekoppeld aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Vanuit handhaving wordt Corsa uit gefaseerd in 2020. Vanaf januari 2020 worden nieuwe handhavingzaken ingeboekt in de applicatie e-Suite. Uit deze applicatie zijn de gegevens te halen zoals deze zijn beschreven in artikel 10.6 uit de Ministeriele regeling omgevingsrecht:

- a. uitgevoerde controles;
- b. geconstateerde overtredingen;
- c. opgelegde bestuurlijke sancties;
- d. processen-verbaal;
- e. over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Daarnaast wordt er in Excel een handhavingslijst bijgehouden waarin de lopende en afgehandelde zaken staan.

Planning verbeterpunten 2020

Ten slotte zijn er nog enkele verbeterpunten welke worden doorgevoerd in het eerste kwartaal van 2020. De planning ziet er als volgt uit:

Activiteit	Wanneer
Het actualiseren van de handhavingsstrategie.	Februari 2020
Het inzichtelijk maken van de personele en financiële capaciteit die nodig is om de doelstellingen te kunnen behalen.	Februari 2020
Het verwerken van de inputcriteria, throughputcriteria outputcriteria en outcomecriteria.	Februari 2020
Het vaststellen van het geactualiseerde Wabobeleidsplan.	Maart 2020